



República de Panamá  
**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**  
Instituto Nacional de Estadística y Censo

### Comentarios

El presente boletín corresponde a agosto de 2021 y se muestra la cantidad de empleados en los sectores público y privado de la República por ocupación, sexo, actividad y montos de sueldo mensual, entre otras variables.

Este documento incluye también los datos de algunas instituciones descentralizadas, empresas públicas y municipios que por su autonomía, generan sus propias planillas y sistema de pago.

Al comparar las cifras de los años 2020 y 2021, los empleados en la República reflejaron un aumento de 64,498 (9.3%).

Para agosto de 2021, fecha de referencia anual, el registro administrativo de los empleados del sector público presentó un aumento de 12,826 funcionarios respecto al 2020, lo que en términos porcentuales representó un incremento de 4.7%.

Al comparar los datos de agosto 2020-21, se observó principalmente un aumento en los empleados del Gobierno Central de 7,158 (4.7%) funcionarios, le siguieron los de las Empresas públicas con 4,260 (13.7%), los Municipios con 953 (7.6%), Seguridad social con 242 (0.7%) y las Instituciones descentralizadas con 213 personas (0.6%).

El sector privado registró 476,892 empleados, 51,672 más que el año anterior, lo que representó un incremento de 12.2%. En el 2021, la Caja de Seguro Social, mediante el Sistema de Prestaciones Económicas (SIPE) brindó información de las Empresas particulares y se observó un aumento de 50,693 (12.1%) empleados más que el año anterior, igualmente, en las Zonas bananeras, se registraron 8,598 personas, es decir, 979 empleados (12.8%) más que el 2020. (Ver cuadro 1).



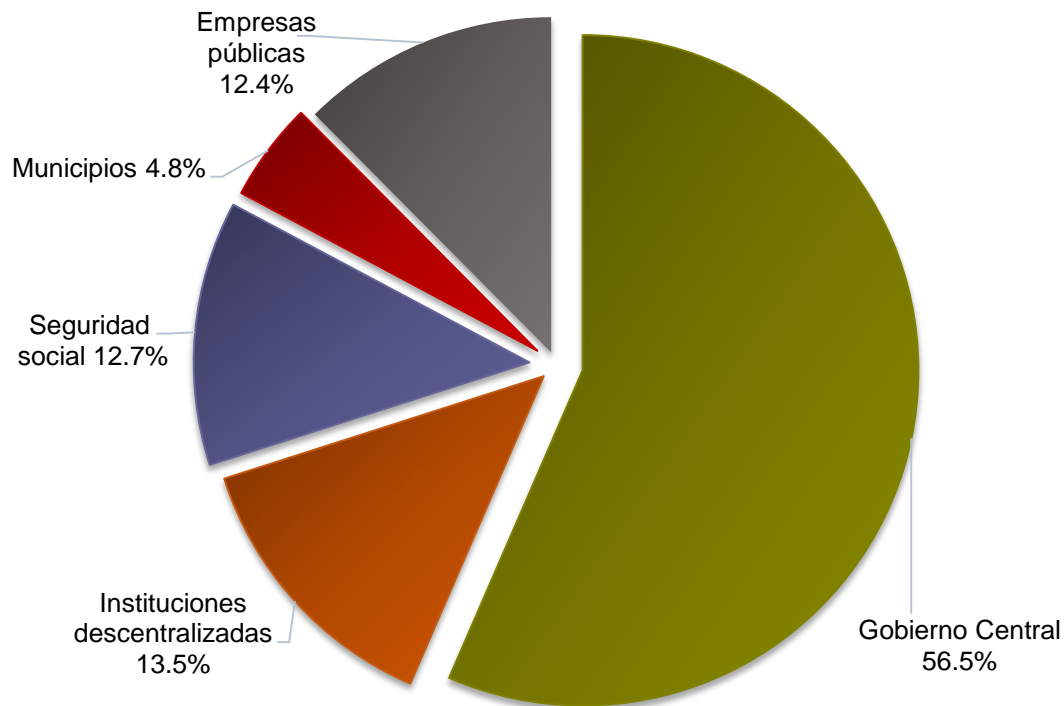
**Cuadro 1. EMPLEADOS EN LA REPÚBLICA, POR AÑO, SEGÚN SECTOR:  
AGOSTO DE 2020-21**

Sector	Empleados			
	2020	2021	Diferencia	Variación porcentual
<b>Total</b>	<b>695,932</b>	<b>760,430</b>	<b>64,498</b>	<b>9.3</b>
Público	<b>270,712</b>	<b>283,538</b>	<b>12,826</b>	<b>4.7</b>
Gobierno Central	153,064	160,222	7,158	4.7
Instituciones descentralizadas	38,191	38,404	213	0.6
Seguridad social	35,902	36,144	242	0.7
Municipios	12,569	13,522	953	7.6
Empresas públicas	<b>30,986</b>	<b>35,246</b>	<b>4,260</b>	<b>13.7</b>
No financieras	23,494	27,522	4,028	17.1
Financieras	7,492	7,724	232	3.1
Privado	<b>425,220</b>	<b>476,892</b>	<b>51,672</b>	<b>12.2</b>
Empresas particulares	417,601	468,294	50,693	12.1
Zonas bananeras	7,619	8,598	979	12.8

NOTA: Se incluye en el Sector público a los empleados que pertenecen a las planillas de personal permanente (001), transitorio (002) y contingente (003), y en el sector privado se presentan a los empleados que cotizan en la Caja de Seguro Social.

Al hacer un desglose de los empleados del sector público para agosto de 2021, el Gobierno Central tuvo una representación del 56.5%, las Instituciones descentralizadas 13.5%, Seguridad social, representada por la Caja de Seguro Social, con 12.7%, las Empresas públicas un 12.4% y los Municipios 4.8% de los empleados, en el mes de referencia. (Ver gráfica 1).

Gráfica 1. ESTRUCTURA DE EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO  
EN LA REPÚBLICA: AGOSTO 2021



En cuanto a los montos de sueldo mensual en el sector público, para el 2021, totalizaron B/.454, 507,345, lo cual reflejó un aumento absoluto de B/.26, 837,363 con relación al 2020. En este sector, todas las categorías registraron incrementos en los montos de sueldo mensual, respecto al 2020. (Ver cuadro 2).

En este sentido, en el Gobierno Central se registró un incremento absoluto con relación al 2020, de B/.15, 771,940 (6.7%), las Empresas públicas con B/.6, 134,706 (9.6%), las Instituciones descentralizadas con B/. 2, 746,124 (4.7%), la Seguridad social con B/.1, 420,924 (2.3%) y los Municipios con B/.763, 669 (7.9%). (Ver cuadro 2).

En cuanto a los montos de sueldo mensual de las Zonas bananeras se registró un decrecimiento de B/.217 648.1 en valor absoluto, es decir, un 5.3%.

La participación del Gobierno Central dentro del monto de los salarios del sector público correspondió al 55.1% y la menor participación se observó en los Municipios con 2.3%. (Ver cuadro 2).



**Cuadro 2. MONTOS DE SUELDO MENSUAL, EN LA REPÚBLICA,  
SEGÚN SECTOR: AÑOS 2020-21**

Sector	2020		2021	
	Montos de sueldo (En balboas)	Estructura relativa	Montos de sueldo (En balboas)	Estructura relativa
<b>Público</b>	<b>427,669,982</b>	<b>100.0</b>	<b>454,507,345</b>	<b>100.0</b>
Gobierno Central	234,787,268	54.9	250,559,208	55.1
Instituciones descentralizadas	57,815,106	13.5	60,561,230	13.3
Seguridad social	61,220,852	14.3	62,641,776	13.8
Municipios	9,717,278	2.3	10,480,947	2.3
Empresas públicas	64,129,478	15.0	70,264,184	15.5
<b>Privado</b>	<b>441,372,432</b>	<b>100.0</b>	<b>517,730,466</b>	<b>100.0</b>
Empresas particulares	437,271,189	99.1	513,846,871	99.2
Zonas bananeras	4,101,243	0.9	3,883,595	0.8

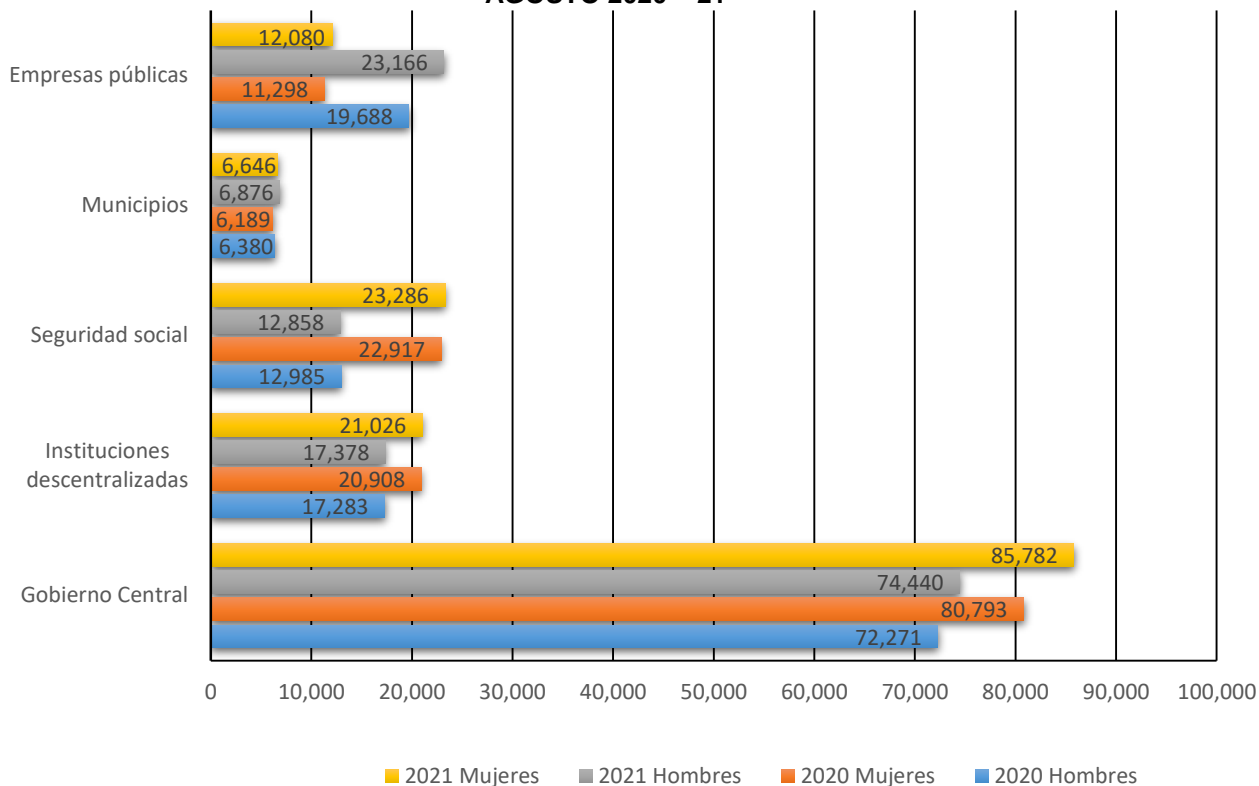
La cantidad de empleados en el sector público, al mes de agosto de 2021, totalizó 283,538, de los cuales el 47.5% correspondió a hombres y 52.5% a mujeres. El análisis de los datos, desglosados por sexo, permite indicar, que para el sector público, la proporción de mujeres en agosto 2020 y 2021 superó a la de los hombres. Igual comportamiento se observó en el Gobierno Central, las Instituciones descentralizadas y la Seguridad social. A diferencia de los Municipios que mantuvieron una distribución por sexo, más homogénea y en las Empresas públicas se registró una mayor proporción de hombres que de mujeres (Ver cuadro 3 y gráfica 2).



**Cuadro 3. EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO EN LA REPÚBLICA, POR SEXO:  
AGOSTO 2020 – 21**

Sector público	Empleados del sector público									
	Total	2020				Total	2021			
		Hombres		Mujeres			Hombres		Mujeres	
	Total	%	Total	%	Total	Total	%	Total	%	
Público	<b>270,712</b>	<b>128,607</b>	<b>47.5</b>	<b>142,105</b>	<b>52.5</b>	<b>283,538</b>	<b>134,718</b>	<b>47.5</b>	<b>148,820</b>	<b>52.5</b>
Gobierno Central	<b>153,064</b>	72,271	47.2	80,793	52.8	<b>160,222</b>	74,440	46.5	85,782	53.5
Instituciones descentralizadas	<b>38,191</b>	17,283	45.3	20,908	54.7	<b>38,404</b>	17,378	45.3	21,026	54.7
Seguridad social	<b>35,902</b>	12,985	36.2	22,917	63.8	<b>36,144</b>	12,858	35.6	23,286	64.4
Municipios	<b>12,569</b>	6,380	50.8	6,189	49.2	<b>13,522</b>	6,876	50.9	6,646	49.1
Empresas públicas	<b>30,986</b>	19,688	63.5	11,298	36.5	<b>35,246</b>	23,166	65.7	12,080	34.3
No financieras	<b>23,494</b>	16,401	69.8	7,093	30.2	<b>27,522</b>	19,792	71.9	7,730	28.1
Financieras	<b>7,492</b>	3,287	43.9	4,205	56.1	<b>7,724</b>	3,374	43.7	4,350	56.3

**Gráfica 2. EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO EN LA REPÚBLICA, POR SEXO:  
AGOSTO 2020 – 21**



En relación con las ocupaciones de los empleados del sector público definidas en el cuadro 4 de este comentario, el mayor número de funcionarios los encontramos en el grupo de Profesionales, científicos e intelectuales con 35,327 empleados. De este grupo de ocupaciones, se desglosaron en las Instituciones descentralizadas 15,596 empleados, seguido de la Seguridad social con 14,413 personas. En segundo lugar, del total de empleados, se registró el grupo de ocupaciones definidas como: Técnicos y profesionales de nivel medio, con 22,331 empleados y en tercer lugar, los Empleados de oficina con 20,763. Es importante indicar que, el análisis de las ocupaciones excluyó al Gobierno Central como parte del sector público.

En cuanto a los Municipios, el mayor número de empleados se observó entre el grupo de ocupaciones de Empleados de oficina (3,331 personas), a diferencia de aquellos que se dedicaron a la Agricultura, trabajadores forestales, de la pesca y caza con 62 empleados.

Al referirnos a los empleados de las Empresas públicas no financieras, la mayor cantidad (7,404) de personas se ubicaron en el grupo de ocupaciones conformado por Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de máquinas móviles.

En las Empresas públicas financieras, el mayor número de empleados se concentró en el grupo de ocupaciones de Empleados de oficinas con 2,360 personas. (Ver cuadro 4).

**Cuadro 4. EMPLEADOS DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS, DE LA SEGURIDAD SOCIAL, MUNICIPIOS Y EMPRESAS PÚBLICAS EN LA REPÚBLICA, SEGÚN OCUPACIÓN: AGOSTO 2021**

Ocupación	Empleados					
	Total	Institución				
		Instituciones descentralizadas	Seguridad social	Municipios	No financieras	Financieras
<b>TOTAL</b>	<b>123,316</b>	<b>38,404</b>	<b>36,144</b>	<b>13,522</b>	<b>27,522</b>	<b>7,724</b>
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	12,401	3,586	1,456	2,153	3,197	2,009
Profesionales, científicos e intelectuales	35,327	15,596	14,413	1,147	2,732	1,439
Técnicos y profesionales de nivel medio	22,331	6,090	9,098	2,320	3,467	1,356
Empleados de oficina	20,763	5,773	5,428	3,331	3,871	2,360
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	5,936	2,427	1,508	653	1,166	182
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	286	175	7	62	42	-
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	4,735	657	702	245	3,073	58
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	10,122	873	1,002	700	7,404	143
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	11,415	3,227	2,530	2,911	2,570	177

- Cantidad nula o cero.

Con relación a los empleados de las Empresas particulares, se realizó una comparación con el 2020, lo que dio como resultado que la cantidad de empleados tuvo un incremento de 50,693, de los cuales el 61.1% fueron hombres y el 38.9% mujeres.

Las provincias donde se observó mayor aumento de empleados, respecto al año anterior, fueron: Panamá con 38,435 Colón con 5,471 y Chiriquí con 2,366.

Cabe señalar que, en la mayoría de las provincias del país hubo un incremento de los empleados, exceptuando a la provincia de Darién donde se observó una disminución de 12 empleados con relación al año anterior. (Ver cuadro 5).

**Cuadro 5. EMPLEADOS DE LAS EMPRESAS PARTICULARES EN LA REPÚBLICA, POR SEXO, SEGÚN PROVINCIA: AGOSTO DE 2020-21**

Provincia	Empleados de las empresas particulares								
	2020			2021			Diferencia		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>Total</b>	<b>417,601</b>	<b>251,004</b>	<b>166,597</b>	<b>468,294</b>	<b>281,998</b>	<b>186,296</b>	<b>50,693</b>	<b>30,994</b>	<b>19,699</b>
Bocas del Toro	2,685	1,965	720	3,448	2,436	1,012	763	471	292
Coclé	13,290	9,770	3,520	14,427	10,539	3,888	1,137	769	368
Colón	18,654	12,306	6,348	24,125	15,097	9,028	5,471	2,791	2,680
Chiriquí	31,464	21,938	9,526	33,830	22,648	11,182	2,366	710	1,656
Darién	248	178	70	236	167	69	-12	-11	-1
Herrera	5,642	3,638	2,004	6,507	4,112	2,395	865	474	391
Los Santos	4,506	3,070	1,436	4,910	3,207	1,703	404	137	267
Panamá	329,108	189,445	139,663	367,543	214,340	153,203	38,435	24,895	13,540
Veraguas	12,004	8,694	3,310	13,268	9,452	3,816	1,264	758	506

NOTA: Los registros que nos brinda la Caja de Seguro Social mediante el Sistema de Prestaciones Económicas (SIPE) no presenta información de las comarcas, igualmente, la provincia de Panamá Oeste, la cual se encuentra incluida en la provincia de Panamá.

Dentro de las Empresas particulares clasificadas por su categoría en la actividad económica, se observó un incremento del 12.1% de empleados con relación al año anterior.

Este aumento se debió a la reapertura gradual de los establecimientos y empresas que estuvieron cerrados por la crisis sanitaria nacional provocada por el COVID-19.

Entre las actividades económicas que mostraron recuperación estuvieron: Artes, entretenimiento y creatividad con el 112.0%; en el grupo de los hombres hubo incremento de 1,419 empleados (109.8%); mientras que en el de las mujeres fue de 977 personas (115.3%). Seguidamente, se ubicó la Construcción con un aumento del 109.3% y Hoteles y restaurantes con 76.9%.

Las actividades donde se registraron decrecimientos fueron: Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio con 2,361 empleados (20.2%) y la Información y comunicación con 2,095 empleados (15.8%). (Ver cuadro 6).



**Cuadro 6. EMPLEADOS DE LAS EMPRESAS PARTICULARES EN LA REPÚBLICA, POR SEXO SEGÚN CATEGORÍA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA: AGOSTO DE 2020-21**

Categoría en la actividad económica	Empleados de las empresas particulares								
	2020			2021			Variación		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>Total</b>	<b>417,601</b>	<b>251,004</b>	<b>166,597</b>	<b>468,294</b>	<b>281,998</b>	<b>186,296</b>	<b>12.1</b>	<b>12.3</b>	<b>11.8</b>
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	23,258	19,527	3,731	21,308	17,940	3,368	-8.4	-8.1	-9.7
Explotación de minas y canteras	4,122	3,563	559	4,618	4,040	578	12.0	13.4	3.4
Industrias manufactureras	39,133	30,114	9,019	40,258	31,014	9,244	2.9	3.0	2.5
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	4,315	3,462	853	4,252	3,493	759	-1.5	0.9	-11.0
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	3,026	1,863	1,163	4,130	2,567	1,563	36.5	37.8	34.4
Construcción	18,348	14,571	3,777	38,409	32,622	5,787	109.3	123.9	53.2
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	124,311	72,730	51,581	141,042	78,939	62,103	13.5	8.5	20.4
Transporte, almacenamiento y correo	24,965	18,807	6,158	27,581	20,511	7,070	10.5	9.1	14.8
Hoteles y restaurantes	10,153	5,405	4,748	17,963	8,691	9,272	76.9	60.8	95.3
Información y comunicación	13,246	7,433	5,813	11,151	6,319	4,832	-15.8	-15.0	-16.9
Actividades financieras y de seguros	33,873	12,644	21,229	30,564	10,902	19,662	-9.8	-13.8	-7.4
Actividades inmobiliarias	8,171	5,312	2,859	10,460	6,674	3,786	28.0	25.6	32.4
Actividades profesionales, científicas y técnicas	47,590	30,396	17,194	47,694	29,901	17,793	0.2	-1.6	3.5
Actividades administrativas y servicios de apoyo	209	188	21	223	211	12	6.7	12.2	-42.9
Enseñanza	17,876	6,847	11,029	19,665	7,318	12,347	10.0	6.9	12.0
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	9,059	2,493	6,566	9,314	2,476	6,838	2.8	-0.7	4.1
Artes, entretenimiento y creatividad	2,139	1,292	847	4,535	2,711	1,824	112.0	109.8	115.3
Otras actividades de servicio	21,588	11,146	10,442	25,220	12,884	12,336	16.8	15.6	18.1
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	11,705	2,902	8,803	9,344	2,442	6,902	-20.2	-15.9	-21.6
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	514	309	205	563	343	220	9.5	11.0	7.3

Al comparar el número de empleados en las Zonas bananeras en agosto 2021, con el período anterior, se reflejó un aumento, fundamentalmente, en el grupo de ocupaciones de Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales de 1,008 empleados, seguidamente de los Técnicos y profesionales de nivel medio con 33 empleados. Por el contrario, se observó una disminución en el grupo de los Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social con 49 personas, seguido de los Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles con 21 empleados. (Ver cuadro 7).

**Cuadro 7. EMPLEADOS DE LAS ZONAS BANANERAS EN LA REPÚBLICA, POR SEXO, SEGÚN OCUPACIÓN: AGOSTO DE 2020-21**

Ocupación	Empleados de las Zonas bananeras								
	2020			2021			Diferencia		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
<b>TOTAL</b>	<b>7,619</b>	<b>6,768</b>	<b>851</b>	<b>8,598</b>	<b>7,706</b>	<b>892</b>	<b>979</b>	<b>938</b>	<b>41</b>
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	255	214	41	206	180	26	-49	-34	-15
Profesionales, científicos e intelectuales	62	35	27	65	38	27	3	3	0
Técnicos y profesionales de nivel medio	30	22	8	63	58	5	33	36	-3
Empleados de oficina	38	15	23	26	16	10	-12	1	-13
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	12	11	1	10	9	1	-2	-2	-
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	21	13	8	20	12	8	-1	-1	-
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	68	57	11	88	75	13	20	18	2
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	74	70	4	53	52	1	-21	-18	-3
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	7,059	6,331	728	8,067	7,266	801	1,008	935	73

- Cantidad nula o cero.