

## Definiciones y explicaciones

El informe de las planillas de empleo del sector público presentados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), corresponde a agosto de 2021, la misma se obtuvo de dos formas:

1. A través de las planillas de registros administrativos de las instituciones.
2. A través de los registros administrativos ofrecidos por la Dirección Nacional de Informática de la Contraloría General de la República.

Las estadísticas de empleo se refieren a la cantidad de personas ocupadas en las diversas actividades económicas que se desarrollan en el país, presentadas según características como: Sueldo, sexo, ocupación, actividad económica, provincias y comarcas, entre otras.

Esta información constituye un valioso aporte para el estudio e interpretación de los problemas sociales y económicos relacionados con el empleo.

### 1. Período de referencia:

Hasta 1972, agosto fue el período utilizado en la recolección de los datos. En 1973 se elaboraron los datos así: Empresas particulares con base en marzo y Zonas bananeras, Gobierno Central, Instituciones autónomas y Área del Canal, al mes de julio. A partir de 1974 se utilizó nuevamente agosto como período de referencia para todos los sectores.

### 2. Cobertura:

#### a. Sector privado:

##### 1) Empresas particulares:

Hace referencia al personal que labora en una empresa privada y recibe por su trabajo un sueldo o salario, siendo la fuente de información, las planillas de pagos de cuotas que presentan los patronos a la Caja de Seguro Social. A partir del 1 de abril de 1976 quedaron incorporados al régimen obligatorio de la Caja de Seguro Social, todas las empresas que se encuentran en los distritos que integran la división política de la República. Cualquier distrito que sea creado posteriormente, quedará automáticamente incorporado a este régimen.

A partir de 1980, la Caja de Seguro Social introdujo cambios en el sistema de pago de las cotizaciones de este sector, de trimestral a mensual, en planilla pre elaborada. Este sistema produce cambios en las cifras en vista de que los patronos presentan esta planilla a la institución, aunque no hagan el pago correspondiente de la misma. Anteriormente, solo se aceptaba la planilla cancelada.

Desde el 2012 se utiliza en nuestro país la Plataforma del Sistema de Ingresos y Prestaciones Económicas (SIPE), que es una herramienta tecnológica desarrollada por la Caja de Seguro Social que se pone al servicio de los empleadores: Público y privado, doméstico y de los asegurados, para que interactúen a través de la internet y puedan realizar desde la computadora de su empresa, oficina, casa o lugar de su preferencia, las transacciones de sus empleados o trabajadores, de manera segura mediante el uso de la Firma Digital.

## **2) Zonas bananeras:**

Corresponde al personal que labora en las fincas bananeras de las provincias de Chiriquí y Bocas del Toro, y en las fincas de productores independientes.

Las mencionadas empresas, aunque pertenecen al sector privado, se presentan separadamente, debido a la importancia que tienen dentro de la actividad agrícola del país.

Hasta 1976, para efectos del cálculo del sueldo medio mensual (cuadro 1), se incluían todos los empleados que trabajaron durante el mes de referencia, independientemente de los días trabajados. A partir de 1977, se excluyeron los empleados que trabajaron menos de 22 días en el mes, a fin de obtener un sueldo medio mensual más representativo de la actividad.

### **b. Sector público:**

Solo se toman en consideración los registros administrativos de los empleados que se encuentran bajo las planillas de contratación 001 (personal permanente o fijo), 002 (personal transitorio) y 003 (personal contingente) y de acuerdo con el objeto del gasto, solo a los empleados con licencia con sueldo, regulares y que hayan recibido vacaciones adelantadas, durante el mes de referencia.

#### **1) Instituciones descentralizadas:**

Este sector agrupa las instituciones y organismos que prestan labores o servicios de utilidad pública, ya sea por delegación del poder central, de las leyes o de la propia constitución. En general, puede decirse que las instituciones que componen esta área producen bienes o servicios que no compiten en el mercado, por lo tanto, estarían llenando una necesidad pública que corresponde satisfacer al Estado.

#### **2) Seguridad social:**

Comprende a los empleados que laboran en la Caja de Seguro Social.

#### **3) Municipios:**

Son instituciones que responden a la organización política administrativa del país; además de descentralizados, son autónomos, en relación con los otros poderes del Estado.

#### **4) Empresas públicas:**

Son aquellas entidades que, dentro del Sector público, se encargan de producir, vender o comercializar bienes y servicios en gran escala. Estas empresas pueden fijar sus precios más bajos que el costo total de producción o seguir políticas para el bienestar del productor o consumidor.

Estas se dividen en:

- **Empresas públicas financieras:** Estas son las que abarcan a las entidades públicas que incurren en pasivos y adquieren activos financieros en el mercado, acepten sólidos y ejecutan funciones de intermediación financiera.

- Empresas públicas no financieras: Son las unidades industriales o comerciales de propiedad del Gobierno, que venden bienes y servicios al público en gran escala y que estén constituidas en sociedades de capital o de otro tipo de personería jurídica, aquí se incluye la Autoridad del Canal de Panamá.

### **5) Gobierno central:**

En este grupo se incluyen los diferentes poderes y órganos que constituyen el Estado panameño, de acuerdo con la Constitución y las leyes que regulan la organización y funcionamiento del mismo.

Área del Canal: Incluye a todos los empleados que trabajaban en el Área del Canal hasta 1999, tanto en el Departamento de Defensa de los Estados Unidos de América, como en la Comisión del Canal, ya fuesen nacionales o extranjeros.

### **3. Empleado:**

Para efecto de las estadísticas de empleo, se considera "Empleado" a toda persona que trabaja para otra persona o entidad y que recibe remuneración en dinero, siempre y cuando haya trabajado cualquier día del mes de referencia.

### **4. Sueldo:**

Es un pago constante o fijo (quincenal o mensual) que recibe un trabajador por los servicios o mano de obra prestada. Es un monto fijo de dinero a cambio de un trabajo realizado en un espacio de tiempo también fijo.

En el sector público existen diferentes tipos de planillas de sueldo, pero solo tomaremos en consideración tres de ellas y de acuerdo con el objeto del gasto, solo a los empleados con licencia con sueldo, regulares y que hayan recibido vacaciones adelantadas, durante el mes de referencia, es decir, agosto de 2016, detallamos a continuación:

#### **001 Personal Fijo**

Comprende los gastos por conceptos de sueldos básicos del personal nombrado en puestos fijos o permanentes.

#### **002 Personal Transitorio**

Son los gastos por conceptos de sueldos devengados por personas que ocupan cargos en programas o actividades que tienen una duración definida (hasta 12 meses) y que se incluyen en la estructura de personal.

#### **003 Personal Contingente**

Son los gastos por conceptos de sueldos devengados por personas que ocupan cargos en programas o actividades que tienen una duración inferior al ejercicio fiscal (12 meses).

**5. Ocupación:**

Hace referencia a la profesión, oficio o clase de trabajo que la persona ejerció durante agosto y no el cargo para el cual fue nombrada.

**6. Tiempo trabajado:**

Es el número de días trabajados durante el período de referencia. Si la persona estaba de vacaciones o de licencia con sueldo ya sea por gravidez, enfermedad, estudios, entre otras, se considera que trabajó todo el período.

**7. Rama de actividad:**

Se refiere al sector de la economía, dentro del cual la persona ejerce su trabajo.

# SECTOR PÚBLICO

- Gobierno central:**
1. Asamblea Nacional
  2. Contraloría General de la República
  3. Presidencia de la República
  4. Ministerio de Relaciones Exteriores
  5. Ministerio de Economía y Finanzas
  6. Ministerio de Educación
  7. Ministerio de Comercio e Industrias
  8. Ministerio de Obras Públicas
  9. Ministerio de Desarrollo Agropecuario
  10. Ministerio de Salud
  11. Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral
  12. Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
  13. Ministerio de Desarrollo Social
  14. Ministerio de Gobierno
  15. Ministerio de Seguridad Pública
  16. Órgano Judicial
  17. Tribunal Electoral
  18. Tribunal Administrativo Tributario
  19. Tribunal de Cuentas
  20. Procuraduría General de la Nación
  21. Procuraduría de la Administración
  22. Fiscalía General Electoral
  23. Fiscalía de Centas
  24. Defensoría del Pueblo
  25. Ministerio de Ambiente
  26. Ministerio de Cultura
  27. Representantes de Corregimientos

**Seguridad Social:  
Conformada por la Caja de Seguro Social**

- Instituciones Descentralizadas:**
1. Autoridad Nacional de Aduanas
  2. Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
  3. Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá
  4. Autoridad de Protección al Consumidor y Defensa de la Competencia
  5. Autoridad de Turismo de Panamá
  6. Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre
  7. Autoridad Nacional de Descentralización
  8. Autoridad Nacional de los Servicios Públicos
  9. Autoridad Nacional de Pasaportes
  10. Autoridad Nacional de Tierras
  11. Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información
  12. Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental
  13. Autoridad Panameña de Seguridad de Alimentos
  14. Cuerpo de Bomberos de Panamá
  15. Dirección General de Contrataciones Públicas-Panamá Compra
  16. Hospital del Niño
  17. Hospital José Domingo de Obaldía
  18. Hospital Santo Tomás
  19. Instituto Conmemorativo Gorgas de Estudios de la Salud
  20. Instituto de Investigación Agropecuaria
  21. Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano.
  22. Instituto Nacional de la Mujer
  23. Instituto Panameño Autónomo Cooperativo
  24. Instituto Panameño de Deportes
  25. Instituto Panameño de Habilitación Especial
  26. Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos
  27. Instituto Técnico Superior Especializado
  28. Registro Público
  29. Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
  30. Secretaría Nacional de Discapacidad
  31. Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia
  32. Sistema de Ahorro y Capitalización de Pensiones
  33. Sistema Estatal de Radio y Televisión
  34. Superintendencia de Sujetos no Financiero
  35. Tribunal Administrativo de Contrataciones Pública
  36. Universidad Autónoma de Chiriquí
  37. Universidad Especializada de las Américas
  38. Universidad Marítima de Panamá
  39. Universidad de Panamá
  40. Universidad Tecnológica de Panamá
  41. Zona Franca del Barú

**Municipios**

- Empresas Públicas Financieras:**
1. Banco de Desarrollo Agropecuario
  2. Banco Hipotecario Nacional
  3. Banco Nacional de Panamá
  4. Caja de Ahorros
  5. Instituto de Seguro Agropecuario
  6. Superintendencia de Bancos
  7. Superintendencia del Mercado de Valores
  8. Superintendencia de Seguros

- Empresas Públicas No Financieras:**
1. Aeropuerto Internacional de Tocumen, S.A.
  2. Agencia Panamá Pacífico
  3. Autoridad de Aeronáutica Civil
  4. Autoridad del Canal de Panamá
  5. Autoridad Marítima de Panamá
  6. Autoridad Nacional de Aseo
  7. Bingos Nacionales
  8. Empresa de Generación Eléctrica, S.A.
  9. Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.
  10. Empresa Mercados Nacionales de la Cadena de Frío S.A.
  11. Empresa Metro de Panamá, S.A.
  12. Empresa Nacional de Autopista
  13. Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales
  14. Instituto de Mercado Agropecuario
  15. Lotería Nacional de Beneficencia
  16. Transporte Masivo de Pasajeros S.A. (Mi Bus)
  17. Zona Libre de Colón