

Contraloría General de la República
Instituto Nacional de Estadística y Censo
Unidad de Estadísticas Ambientales

Evaluación del Módulo de Actividades Ambientales del
Censo Económico para la Valoración del
Gasto de Protección Ambiental Privado

2014

Introducción

Existe un amplio consenso que los patrones de desarrollo actuales no son sostenibles. Un número creciente de países están llevando a cabo cambios en sus modos de producción y consumo con el objetivo de alcanzar una senda de crecimiento sustentable. En tal sentido, es urgente reflexionar sobre como avanzar hacia un cambio estructural ambientalmente sostenible, que concilie nuevas formas de producción y gestión basadas en conocimiento, con modelos compatibles con el cuidado del medioambiente y la creación de empleos de calidad.

Para conocer el desempeño de los diferentes agentes económicos por conservar y mitigar elementos ambientales, se hace necesario la realización de nuevas investigaciones, a fin de identificar estas variables dentro de sus estructuras. Uno de los indicadores que evalúa el nuevo concepto de desarrollo sostenible es el gasto de protección ambiental.

A partir del 2005, el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) dispone de datos relacionados al gasto de protección ambiental del Sector Público reflejados en los presupuestos de los planes, programas y proyectos institucionales. Pero aún falta por conocer, en el sector privado, la implementación de métodos de producción alternativos para el uso eficaz de recursos sin perjudicar el medioambiente, como consecuencia de la creación de patrones cada vez más altos que restringen el acceso a mercados por el incumplimiento de estándares o normas ambientales.

En este sentido, durante los dos últimos censos económicos (2002 y 2012) se han incorporado, únicamente, preguntas dirigidas a identificar el número de empresas que realizan algún tipo de gasto o inversión para prevenir la contaminación ambiental tomando en consideración que la Ley 41, Ley General de Ambiente, creada en 1998 establecía la obligatoriedad de las empresas de adecuar su sistema productivo con miras a proteger al medioambiente.

Los resultados aquí presentados nos permiten disponer de una base de datos de empresas que se utilizará con la encuesta entre empresas no financieras y a través de la incorporación de un módulo especial de actividades ambientales. Este módulo incluirá preguntas relacionadas a flujos monetarios dirigidos a la protección del medioambiente lo que permitirá la cuantificación financiera del gasto de protección ambiental privado. Igualmente, se incluirán preguntas relacionadas a la gestión ambiental de recursos como el agua, desechos sólidos, emisiones etc.

I. Resultados

El presente informe trata sobre los resultados del módulo de actividades ambientales de los Censos Económicos 2002 y 2012, los que incluyeron preguntas relacionadas a:

Censo Económico 2002:

- Gastos para prevenir, reducir o eliminar la contaminación ambiental
- Tipo de desechos producidos por las empresas

Censo Económico 2012

Para el 2012 se incorporaron preguntas adicionales a las existentes en el censo 2002 permitiendo conocer un poco la gestión ambiental de las empresas.

- Gastos para prevenir, reducir o eliminar la contaminación ambiental
- Inversiones para prevenir, reducir o eliminar la contaminación ambiental
- Tipo de desechos producidos por las empresas
- Existencia de plantas de tratamiento
- Revisiones en los puntos fijos de emisiones
- Reciclaje

El Censo Económico 2002 investigó 33,979 empresas. De estas 974 indicaron haber realizado algún gasto para reducir o eliminar la contaminación ambiental. Es decir, 2.9 por ciento del total de empresas investigadas.

EMPRESAS CENSADAS Y QUE HAN REALIZADO GASTOS PARA
PREVENIR, REDUCIR O ELIMINAR LA CONTAMINACIÓN
AMBIENTAL EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA:
CENSO ECONÓMICO 2002

Provincia	Empresas		
	Censadas	Con gasto	Porcentaje
TOTAL.....	33,979	974	2.9
Bocas del Toro.....	1,255	32	2.5
Coclé.....	1,760	104	5.9
Colón.....	2,703	25	0.9
Chiriquí.....	5,769	175	3.0
Darién.....	340	18	5.4
Herrera.....	1,821	29	1.6
Los Santos.....	1,672	23	1.4
Panamá.....	16,407	530	3.2
Veraguas.....	2,252	37	1.6

Mientras que en el Censo Económico 2012 el número de empresas investigadas fue 42,628. A la pregunta si en los últimos dos años presentaron algún tipo de gasto para prevenir, reducir o eliminar la contaminación ambiental los resultados indican que 909 empresas es decir, 2.1 por ciento declararon haber realizado algún tipo de gasto. Igualmente, para este censo se preguntó si habían realizado inversiones para prevenir, reducir o eliminar la contaminación ambiental a lo que 933 empresas (2.1 por ciento) indicaron haber realizados este tipo de inversiones.

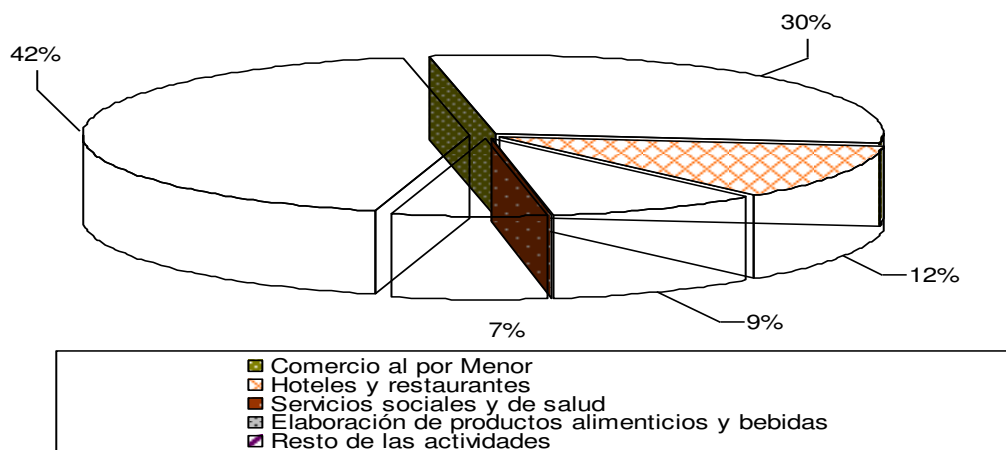
EMPRESAS CENSADAS Y QUE HAN REALIZADO GASTOS O INVERSIONES PARA PREVENIR, REDUCIR O ELIMINAR LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA:
CENSO ECONÓMICO: 2012

Provincia	Empresas Censadas	Empresas					
		Total	Porcentaje	Con gastos	Porcentaje	Con inversiones	Porcentaje
TOTAL.....	42,628	1,842	4.32	909	2.13	933	2.19
Bocas del Toro.....	1,234	44	3.57	26	2.11	18	1.46
Coclé.....	2,524	125	4.95	63	2.50	62	2.46
Colón.....	3,170	41	1.29	10	0.32	31	0.98
Chiriquí.....	6,654	280	4.21	203	3.05	77	1.16
Darién.....	612	1	0.16	1	0.16	-	-
Herrera.....	2,618	36	1.38	18	0.69	18	0.69
Los Santos.....	2,170	32	1.47	26	1.20	6	0.28
Panamá.....	20,840	1,237	5.94	539	2.59	698	3.35
Veraguas.....	2,806	46	1.64	23	0.82	23	0.82

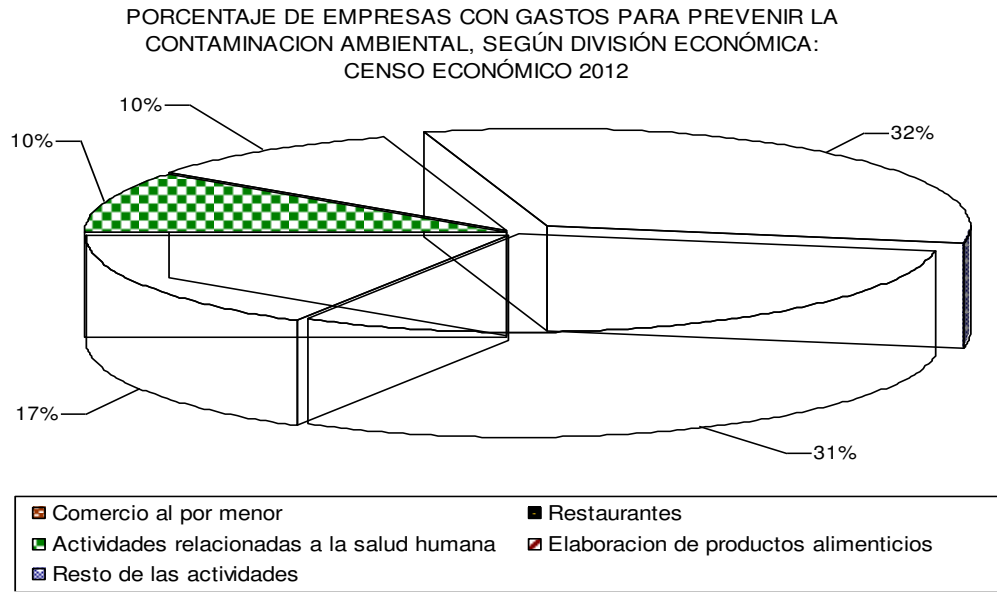
Las provincias de Panamá, Chiriquí y Colón mantienen más del 70% de las empresas investigadas en ambos censos.

A nivel de la clasificación industrial de la actividad económica, entre ambos censos, se da una variación en su distribución porcentual, pero se mantiene la participación de la clasificación económica. El censo 2002 reflejó que el 58 por ciento de las empresas se concentraron en las divisiones de Comercio al por menor; reparación de efectos personales y enseres domésticos (30 por ciento), Hoteles y restaurantes (12 por ciento), Actividades relacionadas con la salud humana (9 por ciento) y Elaboración de productos alimenticios y bebidas (7 por ciento).

PORCENTAJE DE EMPRESAS CON GASTOS PARA PREVENIR LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL, SEGÚN DIVISIÓN ECONÓMICA:
CENSO ECONÓMICO 2002



Mientras que para el censo 2012, más del 65 por ciento de las empresas están concentradas en las divisiones de: Comercio al por menor (31 por ciento), Restaurantes, bares y cantinas (17 por ciento), Actividades relacionadas a la salud humana (10 por ciento) y Elaboración de productos alimenticios (10 por ciento).



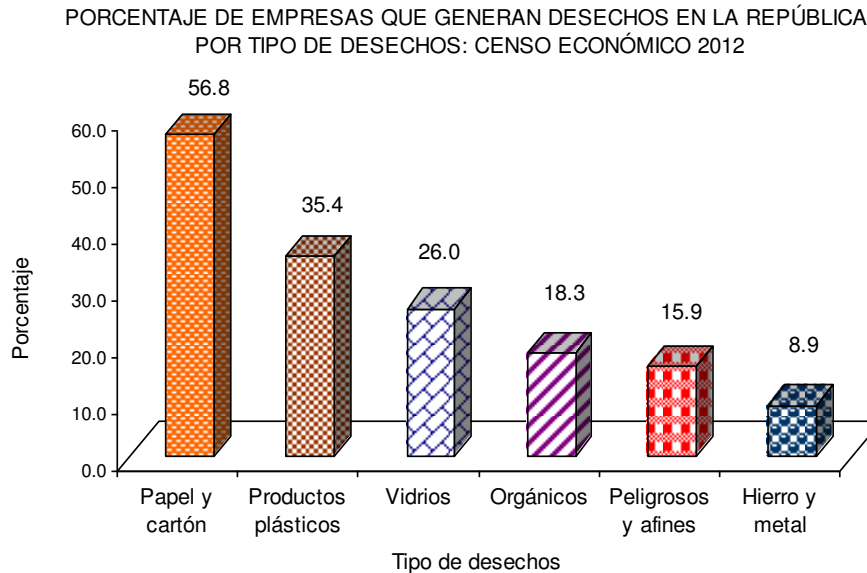
Con respecto a la pregunta de la producción de desechos no se puede realizar comparaciones entre ambos censos, debido a la heterogeneidad de las preguntas. A partir del censo 2012, se implementó una desagregación de las preguntas con respecto al tipo de desechos que generan las empresas, con el propósito de obtener resultados más puntuales derivados de la nueva metodología.

MÓDULO DE ACTIVIDADES AMBIENTALES:
CENSOS ECONOMICOS 2002 Y 2012

Censo económico 2002	Censo económico 2012
<p>1. Que tipo de desechos produce?</p> <p>1.1 Grasas, aceites, caucho y plástico</p> <p>1.2 Metales y vidrios</p> <p>1.3 Orgánicos</p> <p>1.4 Papel, cartón y madera</p> <p>1.5 Peligrosos</p>	<p>1. ¿Que tipo de desechos produce?</p> <p>1.1 Aceites, grasas y similares</p> <p>1.2 Hierro, metal</p> <p>1.3 Orgánicos</p> <p>1.4 Papel y cartón</p> <p>1.5 Vidrios</p> <p>1.6 Productos químicos</p> <p>1.7 Productos plásticos</p> <p>1.8 Peligrosos</p>

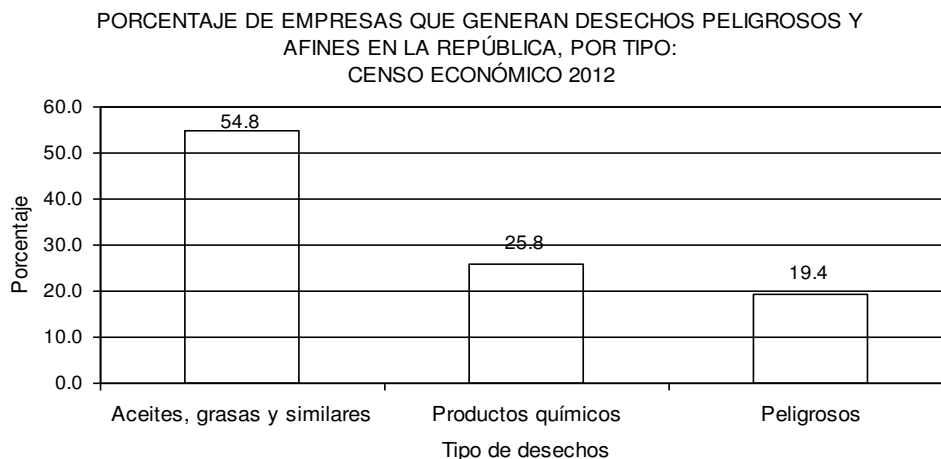
Sin embargo, la pregunta de los desechos orgánicos y peligrosos fue la única en mantenerse en ambos censos por lo que podemos mencionar que para el censo 2002 de las 33,979 empresas investigadas el 25 por ciento generaron desechos orgánicos y 2.1 por ciento desechos peligrosos.

Para el censo 2012 podemos observar que el 56.8 por ciento de las empresas indicaron que generan desechos de papel y cartón, 35.4 por ciento productos plásticos, 26 por ciento vidrios, 18.3 por ciento desechos orgánicos, 15.9 por ciento desechos peligrosos y afines y 8.9 por ciento desechos de hierro y metal.



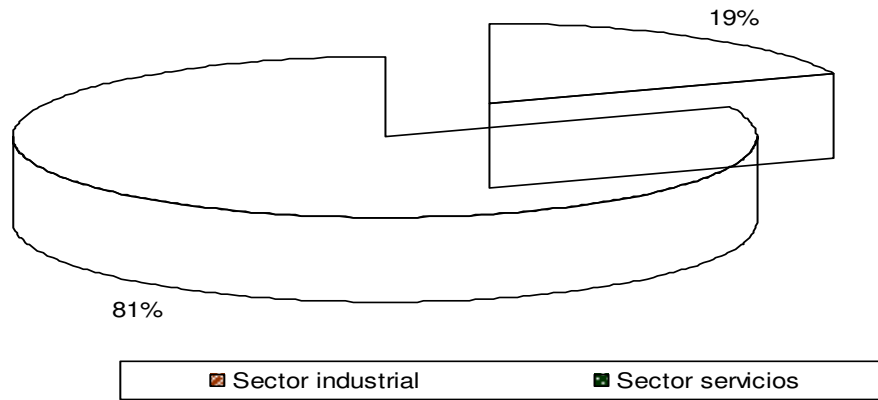
Las actividades de comercio al por menor y restaurantes, bares y cantinas son las que tienen la mayor participación en la generación de los diversos tipos de desechos, principalmente papel y cartón, productos plásticos y desechos orgánicos, con el 71 por ciento del total de empresas con esa clase de desechos.

Es importante mencionar que para el censo 2012, el 15.9 por ciento de las empresas censadas generan desechos que pueden ser considerados de riesgo para la salud ambiental. De estos el 54.8 por ciento generan aceites, grasas y similares, 25.8 generan desechos químicos y el 19.4 por ciento productos peligrosos.



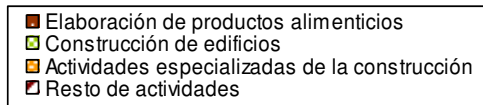
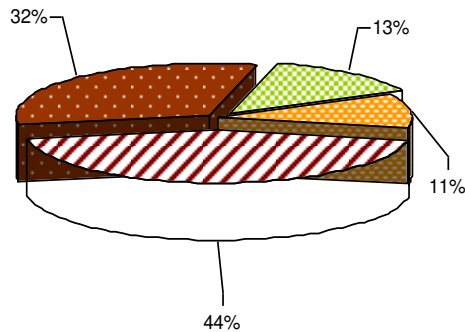
A la pregunta relacionada con el reciclaje de materiales para ser usados en la fabricación de nuevos productos, 1910 empresas es decir, el 4.5 por ciento contestaron que realizan esta actividad. Los establecimientos con actividades relacionadas al sector servicios representan el 81 por ciento mientras que el industrial 19 por ciento.

PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS EN EL RECICLAJE DE MATERIALES
SEGÚN SECTOR ECONÓMICO: CENSO ECONÓMICO 2012

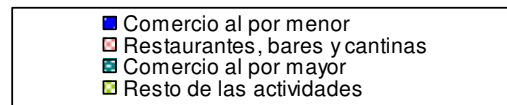
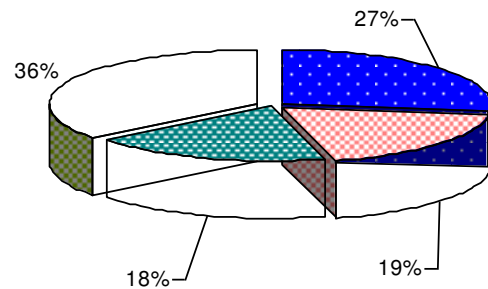


Por otro lado, a la pregunta de la existencia de plantas de tratamiento de aguas residuales el 9 por ciento de las empresas censadas dijeron disponer de una planta de tratamiento, para el descargue de las aguas residuales producto de su actividad económica. De éstas la elaboración de productos alimenticios, construcción y actividades especializadas de la construcción representan el 56 por ciento de las empresas del sector

EMPRESAS DEL SECTOR INDUSTRIAL QUE DISPONEN DE PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN LA REPÚBLICA: CENSO ECONÓMICO 2012



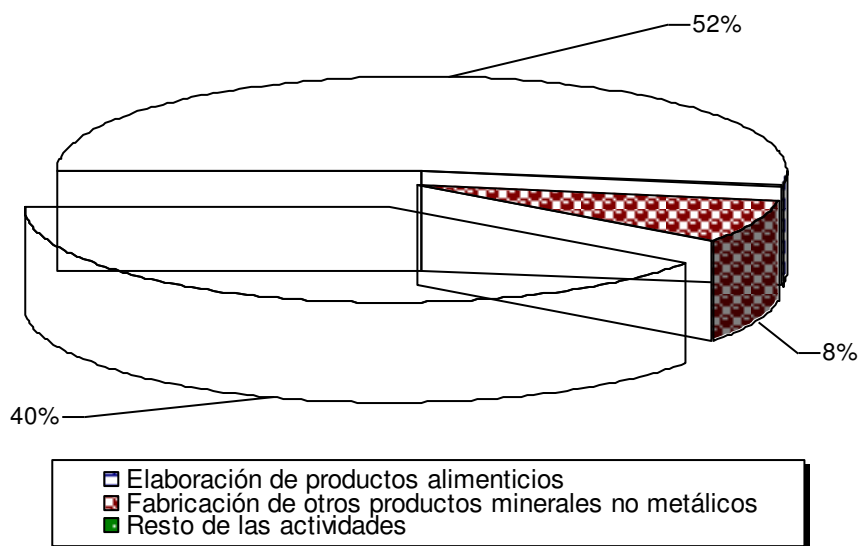
EMPRESAS DEL SECTOR SERVICIOS QUE DISPONEN DE PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN LA REPÚBLICA: CENSO ECONÓMICO 2012



industrial mientras que el comercio al por menor y mayor y Restaurantes, bares y cantinas representan el 64 por ciento en el sector servicios.

A la pregunta de si se han realizado revisiones periódicas de los puntos fijos de emisiones de gases el 3.4 por ciento de las empresas del sector industrial declararon haber realizado revisiones a sus chimeneas. De estas, el 52 por ciento provienen de la actividad de elaboración de productos alimenticios y el 8 por ciento de la fabricación de otros productos minerales no metálicos.

EMPRESAS DEL SECTOR INDUSTRIAL QUE HAN REALIZADO REVISIONES
A SUS PUNTOS FIJOS DE EMISIONES DE GASES:
CENSO ECONÓMICO 2012



Los resultados presentados representan un primer paso para la futura estimación del gasto de protección ambiental privado que constituye el principal agregado de la cuenta del gasto de protección ambiental. Esta cuenta proporciona un instrumento de seguimiento de las medidas adoptadas para prevenir, reducir y eliminar la degradación del medio ambiente y, por otro, incorpora la información económica en el resto de las cuentas ambientales que componen el sistema de las Cuentas Ambientales Integradas.

Conclusión

El módulo de actividades ambientales del Censo Económico nos permite tener una breve visión de la participación del sector privado en la protección del medio ambiente, por lo que es importante incorporar al módulo, preguntas que cuantifiquen los desembolsos en los que incurren las empresas por concepto de inversión y gasto corriente para actividades de protección ambiental; así como de otras variables de interés que identifiquen aspectos ambientales relevantes.

La cuantificación de las medidas de prevención, control y mitigación de la contaminación que adoptan las industrias es uno de los insumos para evaluar la efectividad de la gestión ambiental y de las políticas ambientales generadas por las autoridades.

El gasto de protección ambiental privado (GPApr), permitirá a los diferentes usuarios como empresarios, observar tendencias en el sector que puedan llevarlos a mejores

niveles de competitividad; el gobierno, interesado en el desarrollo de una estrategia de desarrollo sostenible; y las universidades, como insumo para sus análisis sobre el tema.

La cuantificación del gasto de protección ambiental privado cumple tres aspectos importantes:

- Elaborar un indicador agregado consistente y completo acerca del total de recursos económicos que un país destina para proteger el ambiente.
- Elaborar un conjunto de indicadores complementarios que faciliten el análisis de la participación y concienciación del sector privado en la gestión de las diversas variables ambientales como agua, desechos sólidos, atmósfera etc.
- Proporcionar información básica para desarrollar la Cuenta del Gasto en protección del medioambiente la que es una cuenta satélite en el marco de las cuentas nacionales