

# REPÚBLICA DE PANAMÁ



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA  
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO

## COMENTARIOS DE LA ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2010

El Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) realizó en octubre del 2010, la Encuesta de Trabajo Infantil (ETI) con el propósito de disponer de información que permita evaluar el impacto de la inserción de los menores en el mercado laboral, a fin de determinar las características en que se da su participación en el mismo, la posible existencia y causa, de condiciones de explotación. La encuesta proporciona información fundamental para la elaboración de políticas específicas, en la población en esas edades y para el seguimiento y evaluación de los programas que desarrollan los distintos agentes sociales, tendientes a erradicar las peores formas de trabajo infantil.

Cabe señalar, que los datos que se presentan permiten un estudio detallado de la población de 5 a 17 años de edad, considerando el nivel provincial y las áreas urbanas y rurales del país. En la provincia de Panamá se desagrega a nivel de los distritos de Panamá y San Miguelito.

Es importante señalar, que la encuesta utilizó como marco muestral, las viviendas particulares ocupadas en las que, según el Censo de Población de mayo de 2000, residían personas con edades comprendidas entre los 5 a 17 años. La unidad de investigación fue la vivienda y por ende, los hogares existentes en la vivienda.

El mayor aporte de este estudio, en comparación a estudios anteriores, es que investiga directamente las viviendas en las que se encuentra la población objeto de estudio, y proporciona información detallada por edad para el grupo de 5 a 17 años y considera como edad mínima la de 5 años, para captar a los trabajadores.

Además, se presenta información de la población de 5 a 17 años de edad, a nivel total, áreas urbana y rural y para la población indígena.

### COMENTARIOS DE LOS RESULTADOS

De acuerdo a los resultados de la Encuesta de Trabajo Infantil (ETI) 2010, la población total en viviendas con menores de 5 a 17 años de edad es de 2,434,774 personas, de las cuales el 10.2 por ciento tiene menos de 5 años, el 35.2 por ciento de 5 a 17 años y el 54.6 por ciento tiene 18 y más años de edad. Ver cuadro Núm.1. En promedio habitan 4.8 personas por vivienda.

Cuadro Núm. 1 Población total en las viviendas con niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años de edad, en la República, según grupos de edad: Encuesta de Trabajo Infantil, Octubre 2008 y 2010

Grupos de edad	2008		2010	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
<b>Total.....</b>	<b>2,347,166</b>	<b>100.0</b>	<b>2,434,774</b>	<b>100.0</b>
0-4.....	239,284	10.2	248,443	10.2
5-17.....	829,724	35.3	856,025	35.2
18 y más.....	1,278,158	54.5	1,330,306	54.6

En cuanto a la composición por edades, a lo interno del país, tal y como se aprecia en el cuadro Núm. 2, las provincias de Bocas del Toro, Darién y las áreas indígenas son las que cuentan con una mayor proporción de menores de 18 años, lo cual es consecuente con el hecho de que las mismas, tradicionalmente, han ostentado las tasas de natalidad más altas.

Cuadro Núm. 2 Estructura Porcentual por grupos de edad en la República, según provincia: Encuesta de Trabajo Infantil, octubre de 2010

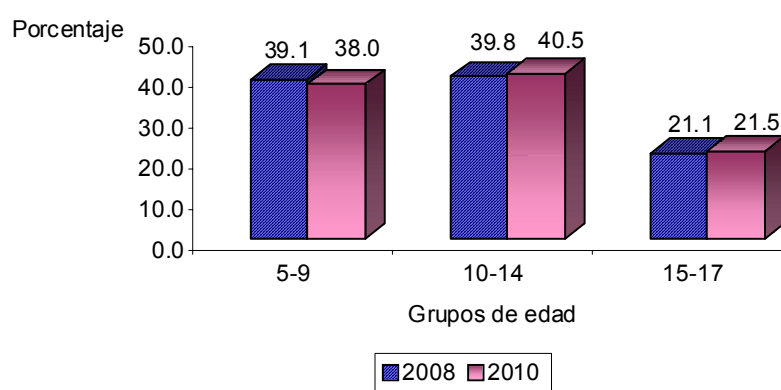
Provincia	Estructura por grupos de edad		
	0-4	5 a 17	18 y más
<b>Total.....</b>	<b>10.2</b>	<b>35.2</b>	<b>54.6</b>
Bocas del Toro...	13.1	37.0	49.9
Coclé.....	10.8	36.5	52.8
Colón.....	10.9	36.3	52.9
Chiriquí.....	9.3	35.5	55.2
Darién.....	12.0	38.4	49.6
Herrera.....	7.9	33.8	58.3
Los Santos.....	7.0	33.2	59.8
Panamá.....	9.2	34.2	56.6
Veraguas.....	9.5	35.7	54.8
Áreas Indígenas.	16.3	37.4	46.3

Un aspecto a considerar al comparar los resultados de esta encuesta con encuestas anteriores, es que la composición y estructura de los hogares con población de 5 a 17 años de edad, varía sustancialmente de la composición por sexo y edad del resto de los hogares, sobre todo en el área rural, donde se observa un mayor porcentaje de mujeres de 18 y más años, en relación a los hombres en esas mismas edades.

## 1) Población de 5 a 17 años de edad

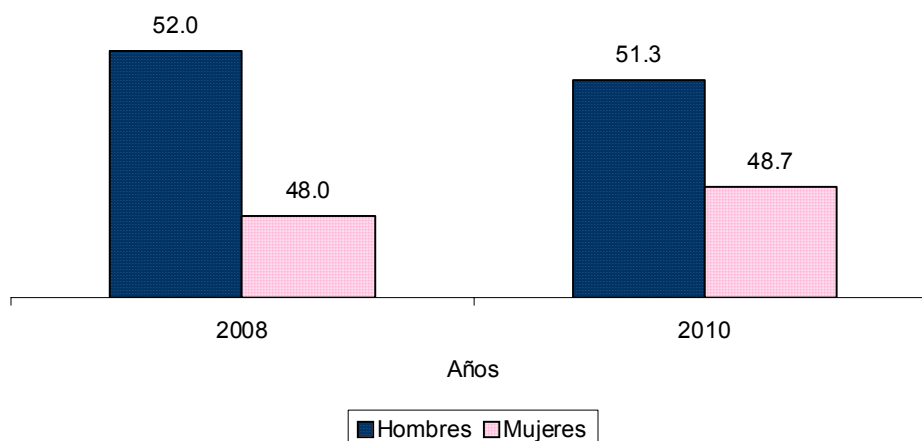
De acuerdo a la encuesta de Trabajo Infantil (ETI) 2010 se estima que para octubre de 2010 habían 856,025 personas de 5 a 17 años en el país, presentando 26,301 más que los encuestados en el 2008, lo que implica una tasa de crecimiento promedio anual de 1.6 por cien habitantes.

Gráfica Núm.1 POBLACIÓN DE 5 A 17 AÑOS EN LA REPÚBLICA POR GRUPOS DE EDAD: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2008 y 2010



El 38.0 por ciento tiene de 5 a 9 años, el 40.5 por ciento de 10 a 14 años y el 21.5 por ciento tiene de 15 a 17 años de edad; en torno a la composición por sexo de este grupo poblacional, se observa que el 51.3 por ciento son hombres y el 48.7 por ciento son mujeres, ver gráficas Núm. 1 y Núm. 2, generando un índice de masculinidad de 105.2 hombres por cada 100 mujeres.

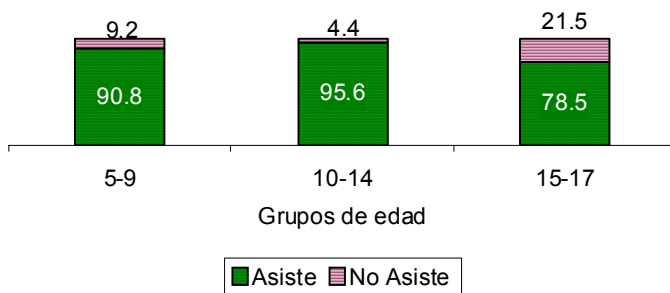
Gráfica Núm. 2 PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE 5 A 17 AÑOS: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2008 y 2010



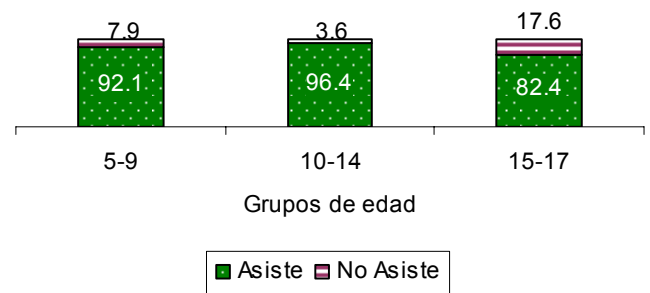
## 2) Características Educativas de los niños, niñas y adolescentes

La encuesta también infiere que 785,443 menores de 5 a 17 años de edad, que representan un 91.8 por ciento de la población total de este grupo, asiste a la escuela. De acuerdo a las gráficas Núm.3 y Núm.4, el análisis por grupos de edad indica que de los niños que tienen de 5 a 9 años sólo asiste el 92.1 por ciento, de los que tienen de 10 a 14 años asiste el 96.4 por ciento y finalmente, los que tienen de 15 a 17 años sólo asiste el 82.4 por ciento. Comparando estas cifras con la encuesta anterior, se observa un aumento en la asistencia escolar en todos los grupos de edad para el 2010.

Gráfica Núm. 3 SITUACIÓN ESCOLAR DE LA POBLACIÓN DE 5 A 17 AÑOS EN LA REPÚBLICA: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2008



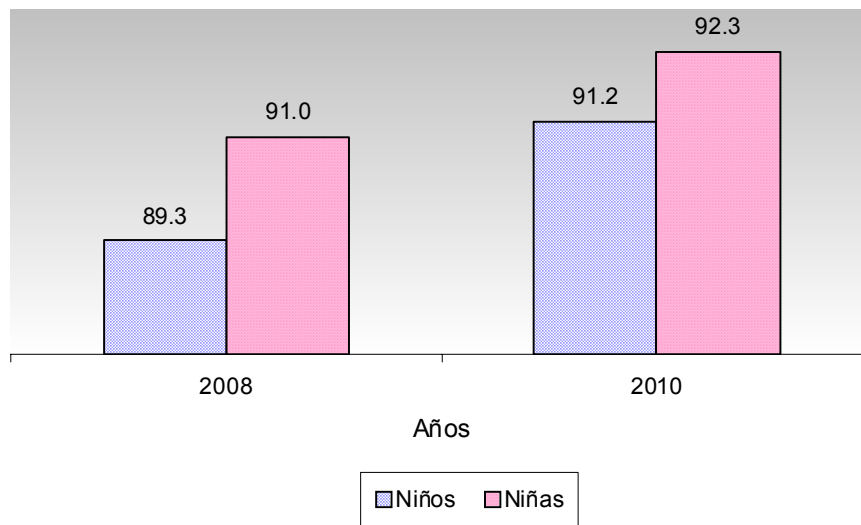
Gráfica Núm. 4 SITUACIÓN ESCOLAR DE LA POBLACIÓN DE 5 A 17 AÑOS EN LA REPÚBLICA: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2010



La información relacionada a la regularidad con que asisten a la escuela, evidencia que el 98.3 por ciento lo hacen todos los días, el 1.1 por ciento tres días a la semana y el 0.6 por ciento menos de tres días. No se observan diferencias significativas en la regularidad con que asisten dependiendo del sexo. La mayor inasistencia se da en la población de 15 a 17 años de edad.

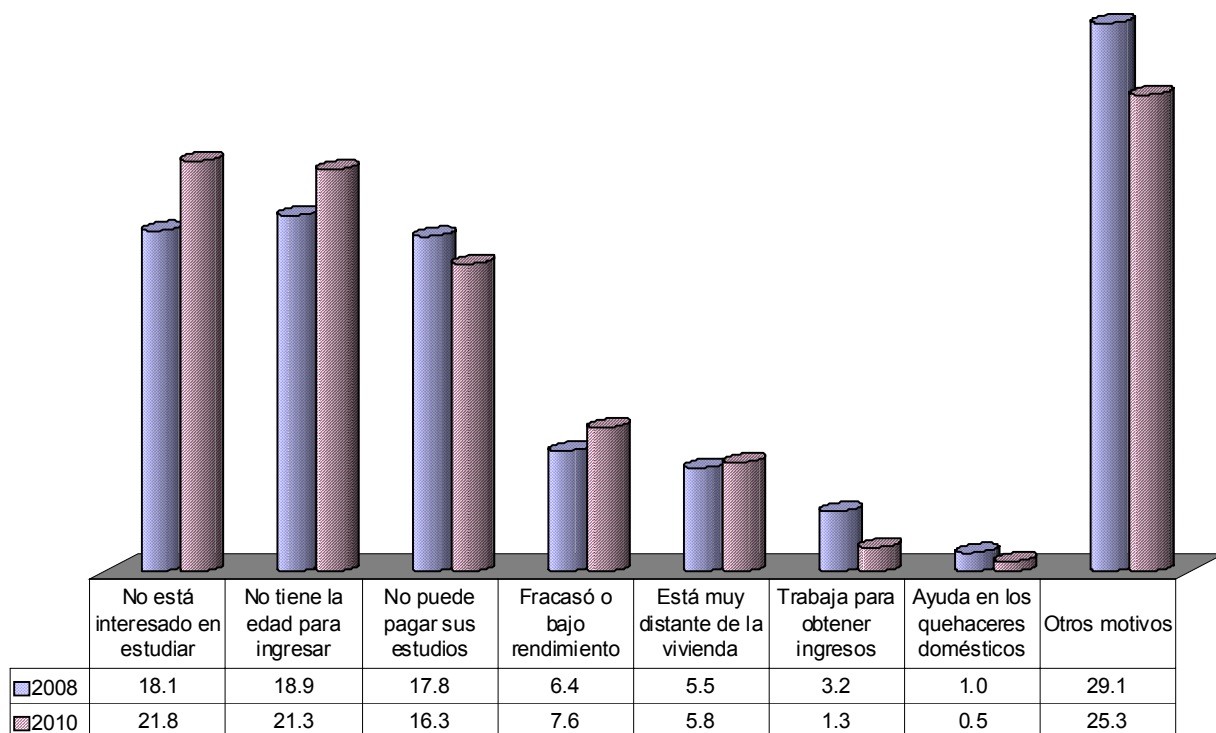
En cuanto a la asistencia escolar por sexo, no se aprecian mayores diferencias, para ambas encuestas; sin embargo, en el 2008 la asistencia de las niñas era 1.7 puntos porcentuales mayores que la asistencia de los niños y para la última encuesta disminuyó en 1.1 puntos porcentuales. Ver gráfica Núm.5

Gráfica Núm. 5 ASISTENCIA ESCOLAR POR SEXO: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2008 y 2010



Al investigar sobre el tiempo que tienen los menores que no asisten a la escuela, se estima que de los 70,582 menores que no asisten, el 18.0 por ciento tiene menos de un año de no asistir, el 29.0 por ciento tiene de uno a dos años que no asiste, el 17.2 por ciento tiene 3 años y más que no asiste y el 35.8 por ciento nunca ha asistido, este último porcentaje está afectado en gran medida, por la población menor de 6 años.

Gráfica Núm. 6 DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DE 5 A 17 AÑOS QUE NO ASISTE A LA ESCUELA EN LA REPÚBLICA SEGÚN MOTIVOS PRINCIPALES DE NO ASISTENCIA: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2008 y 2010



De acuerdo a la gráfica Núm. 6, para ambas encuestas se tiene que los motivos principales por los que no asisten a la escuela los niños de 5 a 17 años son: no están interesados en estudiar, no tiene la edad requerida para ingresar, no puede pagar sus estudios, fracaso escolar y la vivienda está lejos de la escuela. Destaca la gráfica que los motivos para no asistir a la escuela, relacionados con el trabajo y ayuda en los quehaceres domésticos bajaron para esta última encuesta. Entre los otros motivos de no asistencia, se incluyen enfermedad, discapacidad, no tiene documentos, entre otros. El análisis por sexo nos lleva a resultados similares, en cuanto a las causas de la inasistencia.

En lo relativo al nivel de instrucción más alto alcanzado por este grupo poblacional, la encuesta estima que el 19.2 por ciento no tiene ningún grado aprobado, el 53.0 por ciento tiene algún grado de primaria y el 27.7 por ciento, tiene algún grado de secundaria. Por sexo se observó que los niños tienen un 54.4 vs. 51.5 por ciento de las niñas en algún grado aprobado de primaria; no obstante, esta situación se revierte para la secundaria, 29.2 por ciento para las niñas y 26.2 en los niños.

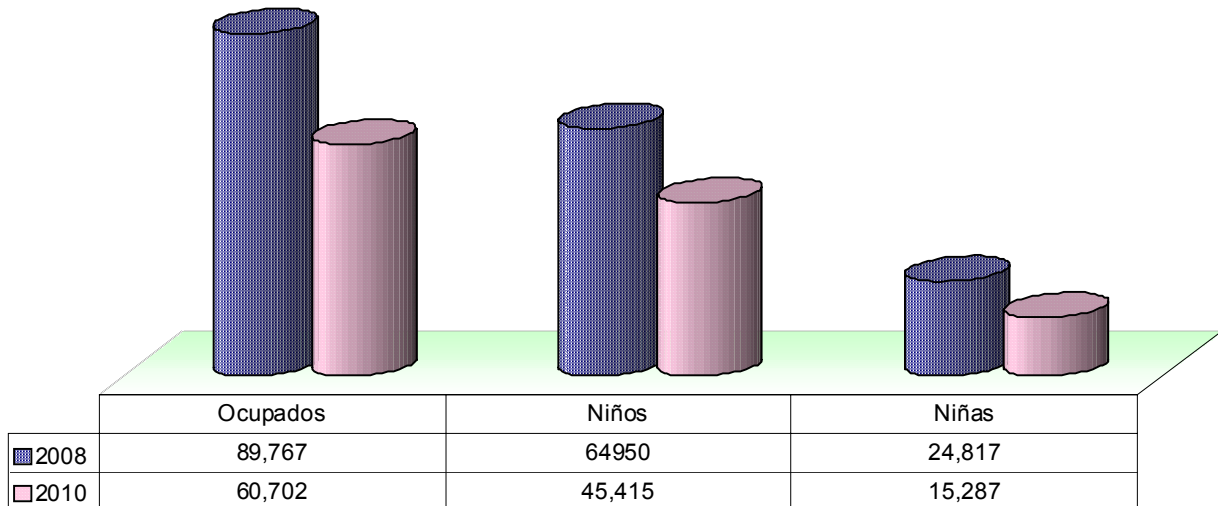
### **3) Características Económicas de la población de 5 a 17 años de edad**

#### **3.1) Marco General**

En lo concerniente a la participación de la población de 5 a 17 años de edad en la actividad económica, se infiere que 63,870 menores participaron en ella, generando una tasa de participación de 7.5 por ciento. De estos, el 95.0 por ciento (60,702) están ocupados. El 5.0 por ciento (3,168) son desocupados; cabe señalar, que de los desocupados 1,390 manifestaron que nunca antes habían trabajado. El porcentaje más alto de desocupación se da entre las edades de 15 a 17 años.

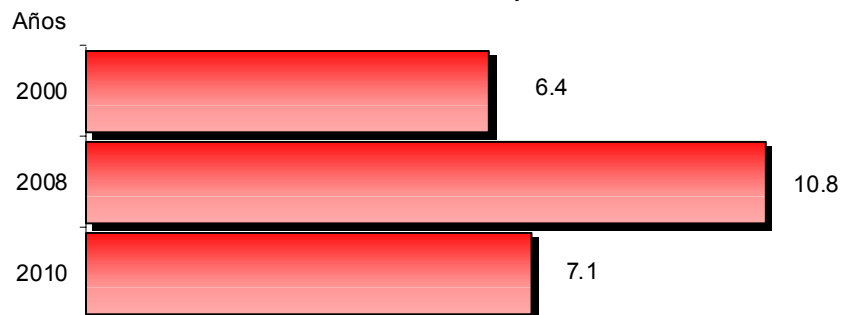
A su vez, el análisis de la participación en la actividad económica por sexo indica, que se presenta una mayor participación de los hombres con relación a las mujeres, registrando tasas de 10.8 por ciento y 6.6 por ciento, respectivamente. En cuanto al desempleo, se observa una tasa de desempleo de 5.0 por ciento; siendo la tasa de las mujeres, en esas edades, superior a la de los hombres (7.4 por ciento y 4.1 por ciento, respectivamente).

Gráfica Núm. 7 POBLACIÓN OCUPADA DE 5 A 17 AÑOS EN LA REPÚBLICA:  
ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2008 y 2010



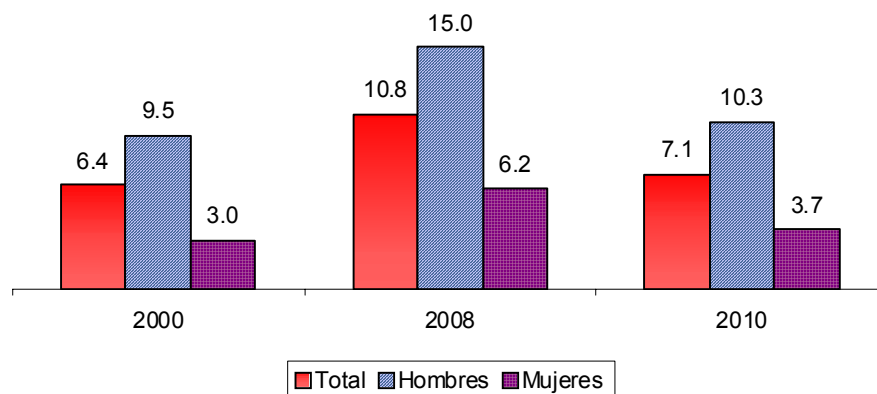
En 2010 se reportaron 60,702 niños, niñas y adolescentes ocupados en la producción de bienes y servicios del mercado, remunerada o no, quienes constituyen la magnitud absoluta del trabajo infantil y adolescente. Son 29,065 personas menos con relación al 2008 cuando se registraron 89,767. Ver gráfica Núm.7. El porcentaje de niños ocupados en el total de la población de 5 a 17 años de edad desciende en el año 2010 a 7.1 por ciento, del 10.8 que se dio en 2008, pero aumenta la tasa en 0.7 puntos porcentuales respecto a la registrada en el 2000. Ver gráfica Núm.8

Gráfica Núm. 8 TASAS DE TRABAJO INFANTIL EN LA  
REPÚBLICA: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL,  
OCTUBRE 2000, 2008 y 2010



Para esta encuesta, la incidencia del trabajo infantil en los hombres alcanza el 10.3 por ciento y en las mujeres el 3.7 por ciento, tasas menores a las del 2008 (15.0 y 6.2 por ciento, respectivamente), pero levemente superiores a las de 2000 (9.5% y 3.0%, respectivamente). Ver gráfica Núm.9

Gráfica Núm. 9 TASAS DE TRABAJO INFANTIL, POR SEXO EN LA REPÚBLICA: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2000, 2008 y 2010



Es importante señalar, que 792,155 menores con edades entre 5 y 17 años declararon no participar activamente de la actividad económica y dedicarse principalmente a estudiar; sin embargo, al preguntarles si habían trabajado alguna vez durante los últimos doce meses, se encontró que 20,333 menores contestaron que sí habían realizado algún trabajo durante ese período. Si sumamos esta cantidad a la que manifestó tener trabajo en la semana de referencia, tenemos aproximadamente 81,035 menores que trabajaron en algún momento del último año.

El 73.2 por ciento de la población de 5 a 17 años que trabajó en los últimos doce meses son hombres. En la mayoría de los casos, el trabajo tuvo una duración de tres meses o menos y trabajaron durante ese período 13,740 hombres y 4,839 mujeres.

### **3.2) Características Educativas de los niños ocupados**

En lo relativo al nivel de instrucción más alto alcanzado por la población de 5 a 17 años de edad ocupada, la encuesta reveló que el 3.9 por ciento no tiene ningún grado aprobado, el 53.5 por ciento tiene algún grado de primaria y el 41.9 por ciento tiene algún año de secundaria. Por otro lado, de los 60,702 ocupados, sólo el 69.0 por ciento asiste a la escuela y el 31.0 por ciento, es decir, 18,819 menores de 5 a 17 años trabajan y no asisten a la escuela.

El 69.0 por ciento de la población ocupada de 5 a 17 años, asiste a la escuela, lo que representa 41,883 personas, de las cuales 31,135 son niños y 10,748 son niñas.

### **3.3) Características Económicas de los niños ocupados**

Al indagar sobre la edad en que este grupo poblacional empezó a trabajar, encontramos que 15,893 niños que representan el 26.2 por ciento, declararon haber empezado a trabajar entre los 5 y los 9 años; 32,389 con el 53.4 por ciento empezaron a trabajar entre los 10 y 14 años; y 12,420 niños que representan el 20.5 por ciento comenzaron a trabajar entre los 15 y los 17 años. Las edades que destacan entre estos intervalos son de 8, 10 y 15 años de edad.

Por otro lado, la población ocupada está inmersa mayoritariamente en actividades relacionadas con la Agricultura (56.5 por ciento), con el Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos (15.0 por ciento); con Actividades comunitarias, sociales y personales de servicio (7.6 por ciento); e Industrias Manufactureras (4.8 por ciento).

No obstante, en lo anterior es importante señalar que se captó una considerable cantidad de ocupados en actividades relacionadas con Transporte, almacenamiento y comunicaciones (3.6 por ciento), Pesca y Construcción (ambos con un 3.3 por ciento).

La distribución por sexo de la población ocupada, según rama de actividad económica, evidencia el predominio de los niños en las actividades relacionadas con: la Agricultura (74 por ciento), Pesca (99.4 por ciento), Transporte (97.6 por ciento), el Comercio (76.7 por ciento) y las Actividades comunitarias, sociales y personales de servicio (73.6 por ciento); mientras que las niñas predominan en la actividad relacionada con los Hogares privados con servicio doméstico (68.7 por ciento) y la Industria manufacturera (37.4 por ciento).

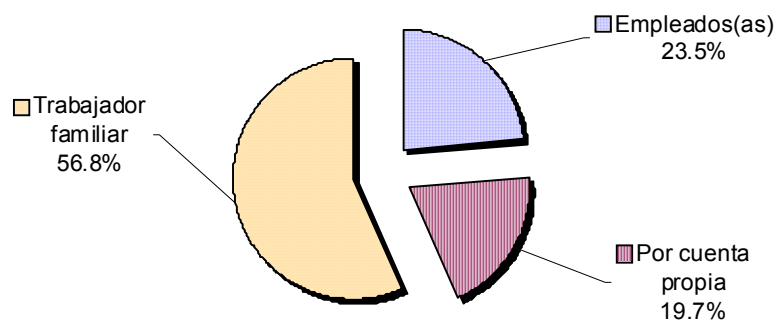
La población ocupada de 5 a 17 años de edad ejerce ocupaciones tales como: Trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza (60.2 por ciento), Vendedores ambulantes, trabajadores de los servicios no clasificados en otro grupo, obreros y jornaleros (16.3 por ciento); Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados (15.1 por ciento); Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines (7.0 por ciento).

En lo relativo a las horas semanales trabajadas, el 77.3 por ciento de la población ocupada de 5 a 17 años de edad declaró trabajar en promedio menos de 25 horas, el 9.2 por ciento indicó trabajar entre 25 y 39 horas, y el 13.5 por ciento 40 y más horas. Las actividades que concentran un mayor número de horas trabajadas por persona son la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura; las relacionadas con el Comercio y Otras Actividades comunitarias, sociales y personales de servicio.

El 87.4 por ciento de la población ocupada infantil trabaja en horario diurno, el 9.2 por ciento en jornada vespertina, 1.4 por ciento de los niños labora en jornadas nocturnas y un 2.0 por ciento lo hace en jornadas mixtas.

En cuanto a la categoría en la ocupación, la encuesta reveló que de los 60,702 ocupados de 5 a 17 años de edad, el 23.5 por ciento es empleado, el 19.7 por ciento trabaja por Cuenta propia, y el 56.8 por ciento es Trabajador familiar. Ver gráfica Núm. 10.

Gráfica Núm.10 DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA DE 5 A 17 AÑOS, SEGÚN CATEGORÍA DE OCUPACIÓN: OCTUBRE 2010



A su vez, de los 14,280 menores de 5 a 17 años de edad que trabajan como empleados, el 49.2 por ciento devenga un salario mensual menor de B/.100.00, el 27.5 por ciento devenga entre B/.100.00 y B/.174.00, el 14.3 por ciento devenga entre B/.175.00 y B/.249.00 y el 9.0 por ciento devenga más de B/.250.00.

El 55.7 por ciento de los empleados trabaja en promedio menos de 25 horas semanales, el 14.7 por ciento trabaja de 25 a 39 horas y el 29.6 por ciento trabaja 40 y más horas semanales.

En otro sentido, la encuesta investigó sobre las lesiones ocurridas a la población de 5 a 17 años ocupada durante el ejercicio de una ocupación o actividad económica, resultando que el 7.9 por ciento había sufrido alguna lesión. Los resultados demuestran que de los 4,778 menores que sufrieron alguna lesión, el 94.5 por ciento tenía más de 10 años y que en su mayoría fueron hombres (3,599).

El 62.3 por ciento de los que señalaron haber sufrido alguna lesión recibieron atención médica, el mayor porcentaje de lesiones se debió a cortaduras y en menor grado a envenenamiento o intoxicación. El 77.5 por ciento de las lesiones ocurrieron mientras laboraban en trabajos Agropecuarios, forestales, de la pesca y caza.

En el caso de las personas que recibieron atención médica, el 87.3 por ciento fueron atendidos por un médico, en hospitales, clínicas, policlínicas o en un centro de salud.

#### **4) Población No Económicamente Activa de 5 a 17 años de edad**

De los 792,155 menores de 5 a 17 años que no participaron de la actividad económica, el 74.2 por ciento manifestó realizar tareas en el hogar. El análisis de la participación en las tareas domésticas por sexo indica que el 14.3 por ciento de los niños en esas edades participan de las mismas, mientras que el 85.7 por ciento de las niñas también lo hacen.

## **5) Percepciones de los padres y de los niños ocupados**

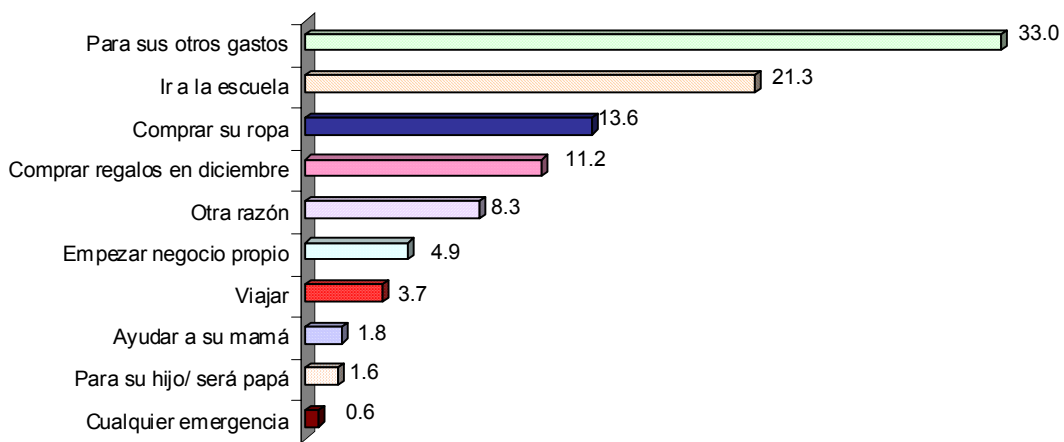
Acerca de las principales razones que exponen los padres para dejar al niño trabajar el 17.9 por ciento respondió que para complementar el ingreso familiar, 29.9 por ciento de los padres declararon que al niño le gusta trabajar y el 13.9 por ciento para ayudar en la empresa, negocio o finca del hogar.

Al preguntar al niño si él daba parte de sus ingresos al hogar, el 57.2 por ciento señaló que era trabajador familiar no remunerado, el 16.8 por ciento declararon que no aportaban nada en el hogar, el 20.8 por ciento manifestó que parte de sus ingresos era entregado a sus padres por sí mismos, el 3.0 por ciento que todo el ingreso era entregado a sus padres por sí mismos, el 0.8 por ciento manifestó que sus ingresos o parte de ellos eran entregados a sus padres a través del empleador y 1.4 por ciento manifestaron otras respuestas.

En cuanto a las consecuencias para el hogar si el niño dejara de trabajar, el 13.3 por ciento respondió que bajaría el nivel de vida, el 7.0 por ciento manifestó que no puede pagar otra mano de obra, el 3.0 por ciento indicó que no podrían sobrevivir, el 74.4 por ciento señaló que no pasaría nada y 2.3 por ciento declaró otras consecuencias.

Vale resaltar el hecho de que de los 25,997 que reciben algún ingreso el 53.0 por ciento no ahorra, el 21.6 por ciento ahorra ocasionalmente y sólo el 25.4 por ciento ahorra regularmente; no se aprecia una mayor diferencia en esta conducta por sexo. Al indagar sobre la razón principal del ahorro, se detectó que de los 12,223 menores que ahorran, el 33.0 por ciento lo hacía para sus otros gastos, el 21.3 por ciento lo hacía para ir a la escuela, el 13.6 por ciento lo hacía para comprar ropa de uso personal, el 11.2 por ciento para comprar los regalos de diciembre. Ver gráfica Núm.11

Gráfica Núm. 11 POBLACIÓN OCUPADA DE 5 A 17 AÑOS DE EDAD EN LA REPÚBLICA, QUE AHORRA ALGUNA PARTE DE SUS INGRESOS, POR RAZÓN PRINCIPAL DEL AHORRO: ENCUESTA DE TRABAJO INFANTIL, OCTUBRE 2010



La encuesta reflejó que el 91.4 por ciento de la población ocupada con edades entre los 5 y 17 años estaba satisfecho con su trabajo actual. De los 5,195 que no están satisfechos, el 57.9 por ciento tiene 15 a 17 años. Por otro lado, el 59.6 por ciento manifestó que se debía a trabajo fatigante o muy duro, 18.1 por ciento declaró que se debe a salarios bajos.

En cuanto a las percepciones de los niños ocupados, sobresale que la mitad de estos (49.9 por ciento) declararon que en el futuro desean terminar su educación y empezar a trabajar, el 15.3 por ciento deseaba asistir a la escuela y trabajar tiempo parcial para conseguir ingresos; el 14.3 por ciento desea tener su negocio propio. Ver gráfico Núm. 12.

Gráfica Núm. 12 POBLACIÓN OCUPADA DE 5 A 17 AÑOS EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PREFERENCIAS DEL NIÑO PARA EL FUTURO: ENCUESTAS DE HOGARES, OCTUBRE 2010

