

República de Panamá
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Instituto Nacional de Estadística y Censo

GIOCONDA TORRES DE BIANCHINI
Contralora General

LUIS FELIPE ICAZA F.
Subcontralor General

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO

DANIS P. CEDEÑO H.
Director

YADIRA DEL C. ADAMES
Subdirectora

EDUARDO PALACIO CH.
Subdirector

ALVARO O. CUBILLA
Jefe de la Sección de
Análisis Demográfico



**REPÚBLICA DE PANAMÁ
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA y CENSO**

**ESTADÍSTICA PANAMEÑA
SITUACIÓN DEMOGRAFICA**

***ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN
DE LA REPÚBLICA, POR PROVINCIA Y COMARCA
INDÍGENA, SEGÚN SEXO Y EDAD:
AÑOS 2000-30***

BOLETÍN No. 14

Noviembre de 2012

INTRODUCCIÓN

Con el propósito de darle seguimiento al programa de estimaciones y proyecciones de población a distintos niveles geográficos del país, que contribuyan a la formulación de planes y políticas de desarrollo, el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), presenta en esta oportunidad el Boletín No.14. Estimaciones y Proyecciones de la Población de la República, por Provincia y Comarca indígena, según Sexo y Edad: años 2000-30.

La información contenida en este documento constituye una versión revisada del período intercensal 2000-10 con base en los resultados del censo de 2010 y los registros de nacimientos y defunciones del periodo señalado, lo que permitió elaborar una hipótesis de evolución de cada una de las variables y proyectar la población para el período 2010-30. Esta información estará vigente hasta que se realice el próximo censo de población.

La presente publicación consta de cuatro capítulos. En el primer capítulo se hace referencia general de la metodología utilizada en el cálculo de los niveles y tendencia de las tasas e indicadores de las variables fecundidad, mortalidad y migración, y las herramientas utilizadas para desarrollar la conciliación censal del periodo 2000-10 y el período de proyección 2010-30. En el segundo capítulo se presentan los resultados de la evaluación del grado de omisión estimado en los registros de nacimientos, defunciones y del censo de población por provincia y comarca indígena.

En el Capítulo III se analizan los resultados obtenidos en la proyección de la población para el periodo 2000-30, evaluando el comportamiento y las tendencias de la fecundidad a través de la evaluación de las tasas de fecundidad (brutas y específicas), la mortalidad (Mortalidad infantil y Esperanza de vida), el saldo neto migratorio (Migración interna) y la estructura por sexo y edad de la población (Edad mediana, Relación de masculinidad y de dependencia).

En el Capítulo IV se presentan los resultados de esta proyección organizados por año calendario, de manera que investigadores y usuarios en general puedan visualizar la evolución futura de la población panameña e inferir sobre los factores que favorecen o desfavorecen la dinámica demográfica y los niveles y las tendencias esperadas a corto, mediano y largo plazo en cada una de las provincias y comarcas indígenas.

ÍNDICE

| | Página número |
|--|------------------|
| 1. Resumen general de la metodología utilizada..... | 1 |
| 2. Evaluación de los datos básicos: período 2000-10..... | 3 |
| 2.1 Nacimientos vivos..... | 3 |
| 2.2 Defunciones..... | 4 |
| 2.3 Migración..... | 5 |
| 2.4 Estimación de la cobertura de la población censada..... | 7 |
| 3. Análisis de los resultados de la estimación y proyección de la población, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: al 1 de julio de 2000-30..... | 7 |
| 3.1 Análisis de la Fecundidad..... | 7 |
| 3.1.1 Edad media de la fecundidad..... | 8 |
| 3.1.2 Tasa global de fecundidad..... | 9 |
| 3.1.3 Tasas específicas de fecundidad..... | 12 |
| 3.2 Análisis de la Mortalidad..... | 17 |
| 3.2.1 Tasa bruta de mortalidad..... | 17 |
| 3.2.2 Esperanza de vida al nacer..... | 18 |
| 3.2.3 Mortalidad infantil..... | 20 |
| 3.3 Migración Interna..... | 21 |
| 3.4 Estructura por Sexo y Edad de la Población..... | 22 |
| 3.4.1 Grandes grupos de edad..... | 22 |
| 3.4.2 Edad mediana..... | 23 |
| 3.4.3 Relación de masculinidad..... | 23 |
| 3.4.4 Relación de dependencia..... | 24 |
| 4. Resultados de la estimación y proyección de la población de la República, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: al 1 de julio de 2000-30..... | 26 |
| 4.1 Estimaciones y proyecciones de la población de la República, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: al 1 de julio de 2000-30..... | 27 |
| 4.2 Tasas de fecundidad en la República, provincia y comarca indígena, según edad de la madre y medidas resumen: período 2000-30..... | 91 |
| 4.3 Indicadores demográficos derivados de las estimaciones y proyecciones de la población de la República, provincia y comarca indígena: período 2000-30..... | 95 |

SIGNOS CONVENCIONALES UTILIZADOS POR EL INSTITUTO NACIONAL
DE ESTADÍSTICA Y CENSO

| | |
|------------------|---|
| . | Para separar decimales. |
| , | Para la separación de millares, millones, etc. |
| .. | Dato no aplicable al grupo o categoría. |
| ... | Información no disponible. |
| - | Cantidad nula o cero. |
| 0 0.0 0.00 | } Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato. |
| (P) | Cifras preliminares o provisionales. |
| (R) | Cifras revisadas. |
| (E) | Cifras estimadas. |
| { | Llaves para unir dos o más números. |
| n.c.p. | No Clasifica en otra parte |
| n.e. | No especificado. |
| n.e.p. | No especificado en otra partida. |
| n.e.o.c. | No especificado en otra categoría. |
| n.e.o.g. | No especificado en otro lugar |
| n.i.o.p. | No incluida en otra partida |

Las indicaciones de carácter especial se efectúa mediante llamadas al pie de cada cuadro

1. Resumen general de la metodología utilizada:

Las estimaciones y proyecciones de la población a nivel de provincia y comarca indígena, se elaboraron con el Método de los Componentes, con base en el análisis por separado de cada una de las variables que intervienen en la dinámica de la población, como lo son: la fecundidad, la mortalidad y la migración interna e internacional. A diferencia de las proyecciones anteriores, estas se realizaron por edad específica y año calendario, a través del Paquete de Proyecciones Demográficas PRODEX.

En estas proyecciones de población, a nivel provincial, se emplearon criterios de análisis semejantes a los empleados a nivel nacional, en donde los resultados derivados de cada una de las variables demográficas fueron conciliados con la hipótesis única a nivel nacional, para el período 2000-30.

Con respecto a la fecundidad por provincia, se evaluaron las estructuras de las tasas de fecundidad observadas por grupos de edad y edad específica de la madre en dos momentos: 2000 y 2009 (Sólo se disponía de información de registros hasta el 2009). Ambos momentos responden a un promedio de 3 años; el primero comprende 1999, 2000 y 2001 y el segundo 2008, 2009 y 2009; repitiéndose este último debido a que en ese momento no se disponía de información para el 2010. En el cálculo de las tasas, se tomó como denominador la población femenina entre 15 y 49 años, por edad específica censada llevada al 1 de julio de 2000 y 2009.

Se analizaron las tasas de fecundidad derivadas de la aplicación del Método de Brass, con base en preguntas retrospectivas, como "Mujeres con declaración de hijos nacidos vivos tenidos y nacimientos en los 12 meses anteriores al censo de 2000 y 2010". Los factores de ajustes derivados de este método, se aplicaron a la estructura registrada por grupo de edad de las madres de las provincias de Bocas del Toro, Coclé, Colón, Darién, Veraguas y las comarcas indígenas, que adolecen de porcentajes de omisión importante en el registro de nacimientos.

La estructura por provincia, de las tasas de fecundidad por grupos de edad ajustadas para el 2000 y 2009 se abrió por edad específica, interpolando según coeficientes de Lagrange. Posteriormente, mediante interpolación lineal, se obtuvieron las estructuras y las tasas globales de fecundidad de los años intermedios. La fecundidad de la población de la provincia de Panamá, para cada uno de los años en estudio, surge por diferencia (República menos el resto de las provincias y comarcas indígenas).

Las tasas globales de fecundidad por provincia y comarca indígena evolucionaron en el periodo de proyección 2009-30, de acuerdo al incremento anual de las tasas globales de fecundidad de la población total del país. Mientras que la estructura relativa de las tasas de fecundidad por edad de la madre de cada provincia, se estimó interpolando linealmente entre la estructura base del 2009 y la estructura límite al 2100, con una tasa global de fecundidad de 1.95 hijos por mujer, proporcionada por el Centro

Latinoamericano y Caribeño de Demografía, CELADE y utilizada como estructura límite en la elaboración de la proyección de la fecundidad a nivel nacional.

Con relación a la mortalidad, esta se trabajó de igual forma que la fecundidad, se promediaron las defunciones por sexo, según edad específica de tres años consecutivos alrededor del 2000 y 2009, y con base en la población por sexo y edad específica censal llevada al 1 de julio de 2000 y 2009, se calcularon las tasas centrales de mortalidad, y con ellas las tablas específicas de Mortalidad por sexo observadas (Provenientes de los registros vitales). Entre otros indicadores importantes utilizados en la construcción de las tablas, se calcularon los factores de corrección de las muertes de menores de un año por provincia y comarca indígena, según sexo, para el 2000-09. Se calcularon las tasas de mortalidad infantil y de 1 a 4 años por sexo, para el período antes señalado.

Se hizo uso del Método indirecto de Brass, con información procedente de los censo de 2000 y 2010 sobre hijos nacidos vivos e hijos sobrevivientes para evaluar la información procedente de los registros vitales, de menores de un año y de 1 a 4 años. Las tasas de mortalidad que surgen de este método se refieren a la declaración de las mujeres entre 20-24 y 25-29 años y la información retrospectiva se remonta entre dos y tres años antes del censo.

Con los niveles que proporcionaron cada uno de los cálculos provinciales y de las comarcas indígenas, se logró ubicar en las Tablas Modelo Coale & Demeny, el nivel de mortalidad infantil y de 1 a 4 años de cada sexo. Al respecto, es importante señalar que las tasas de mortalidad de la población juvenil entre 1 y 4 años de edad en la República ha descendido considerablemente, de tal manera que es más baja que en los niveles de las Tablas de mortalidad Modelo Coale & Demeny, sin embargo, este indicador prevalece alto en las áreas indígenas y las provincias de Bocas del Toro y Darién, con un alto porcentaje de población que vive en el área rural y de difícil acceso.

Para la evaluación de las defunciones de 5 años y más de edad derivada de los registros vitales, se hizo uso del Método de distribución de las muertes de Brass, con el que se obtuvo un factor de ajuste para corregir la estructura de las tasas centrales de mortalidad observadas tanto en hombres como en mujeres para cada provincia, 2000 y 2009. Las probabilidades de morir resultantes en las tablas abreviadas generadas a través del modelo de mortalidad del paquete PRODEX, fueron suavizadas al generarse nuevas tablas a través del programa MORTPAK, mediante la aplicación de la rutina UNABR.

Finalmente se generaron las defunciones por provincia, con una estructura de tasas centrales de mortalidad suavizadas por sexo y edad específica y se conciliaron con las defunciones del total del país elaboradas previamente para 2000 y 2009; las diferencias se asignaron a la provincia de Panamá.

La esperanza de vida al nacer y la tasa de mortalidad infantil por provincia, comarca indígena y sexo definidas para el 2000 y 2009 permitieron estimar los valores de los años intermedios, los que se conciliaron con los resultados del total del país. De igual forma se interpolaron los factores de separación de las muertes de menores de un año en el período señalado. Con estos indicadores y la estructura por edad específica de las probabilidades de morir; por sexo y edad específica (Grupo abierto final 100 años y más de edad), del año inicial y año final se construyeron las tablas de mortalidad para cada uno de los años del periodo 2000-09.

De esta forma, se construyeron las tablas de mortalidad para el periodo 2009-2030, tomando como tabla inicial la del 2009 y la tabla límite la proporcionada por CELADE para la proyección Nacional al 2100. Al final los indicadores resultantes por provincia y sexo y año calendario, fueron conciliados con los de la proyección nacional, del periodo comprendido entre el 2009 y 2030. La mortalidad diferencial entre el total del país y las provincias, se asignaron a la provincia de Panamá.

Para la estimación del saldo migratorio interno e internacional neto se utilizó como fuente principal la información que proviene del censo de población de 2010. Con base en información de migrantes internos, de inmigrante internacional y emigrante internacional, por provincia y sexo, se estimaron para los años comprendidos entre 2000-10 el saldo migratorio interno e internacional. La estructura por edad fue proporcionada por el modelo de migración incorporado en el paquete PRODEX. Para estimar el saldo migratorio interno e internacional para el período de la proyección 2010-20 se mantuvo la tendencia observada en la década anterior, mientras que para el período 2020-30 se atenúa la tendencia del saldo migratorio interno e internacional. En este proceso migratorio, la provincia de Panamá se caracteriza por ser la receptora de los migrantes internos como internacional.

2. Evaluación de los datos básicos: período 2000-10

La información que sirvió de base para realizar las estimaciones y proyecciones de población lo proporcionaron los registros administrativos de nacimientos vivos, las defunciones y la información derivada de los censos de 2000 y 2010 con que se evaluaron y estimaron el grado de omisión de los mismos. A nivel interno del país la cobertura de los hechos vitales es diferencial por provincia y comarca indígena.

2.1 Nacimientos vivos

Como resultado de esta evaluación se presenta en el cuadro1 la estimación de la omisión de los nacimientos vivos a nivel total de la República, provincia y comarca indígena para dos momentos, 2000 y 2009. Se estima que para el 2000 el porcentaje de omisión en el registro de nacimientos vivos a nivel de República era de 11 por ciento, mientras que a nivel interno del país la Comarca Ngäbe Buglé es la que

presentaba el porcentaje de omisión más alto con 61 por ciento, seguido de la Comarca Emberá con 33 por ciento, con porcentaje de omisión significativo se tiene a la provincia de Bocas del Toro y Darién con 23 por ciento en cada caso, el resto de las provincias presentan omisiones aceptables, con excepción de la provincia de Panamá que presenta la omisión más baja con 3.9 por ciento.

Para el 2009 el sub-registro de nacimiento alcanzó el 7.8 por ciento, observándose una reducción significativa en la Comarca Ngäbe Buglé de 40 puntos porcentuales, mientras que en las provincias de Bocas del Toro y Darién la reducción en el sub-registro fue menos pronunciada de 7 y 5 puntos porcentuales respectivamente, el resto de las provincias, con excepción de Panamá, presentan un ligero deterioro en el registro de nacimiento, al igual que las comarcas Emberá y Kuna Yala, las que se pueden apreciar en el cuadro que continúa.

Cuadro 1. ESTIMACIÓN DEL PORCENTAJE DE OMISIÓN EN EL REGISTRO DE NACIMIENTOS VIVOS EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA: AÑOS 2000 Y 2009

| Provincia y comarca indígena | Nacimientos | | | | | |
|------------------------------|----------------|---------------|-----------------------|----------------|---------------|-----------------------|
| | 2000 | | | 2009 | | |
| | Observados (1) | Estimados | Porcentaje de omisión | Observados (2) | Estimados | Porcentaje de omisión |
| TOTAL..... | 64,864 | 72,853 | 11.0 | 68,496 | 74,316 | 7.83 |
| Bocas del Toro..... | 2,828 | 3,680 | 23.15 | 3,710 | 4,402 | 15.73 |
| Coclé..... | 4,710 | 5,088 | 7.42 | 4,136 | 4,696 | 11.86 |
| Colón..... | 5,076 | 5,540 | 8.38 | 5,406 | 6,034 | 10.41 |
| Chiriquí..... | 8,444 | 8,949 | 5.65 | 7,895 | 8,828 | 10.57 |
| Darién..... | 1,047 | 1,362 | 23.11 | 971 | 1,195 | 18.74 |
| Herrera..... | 1,999 | 2,180 | 8.31 | 1,463 | 1,679 | 12.88 |
| Los Santos..... | 1,329 | 1,481 | 10.27 | 1,061 | 1,190 | 10.85 |
| Panamá..... | 30,656 | 31,901 | 3.90 | 33,557 | 33,844 | 0.85 |
| Veraguas..... | 4,652 | 5,221 | 10.90 | 4,097 | 4,671 | 12.30 |
| Kuna Yala..... | 1,112 | 1,262 | 11.90 | 994 | 1,148 | 13.42 |
| Emberá..... | 188 | 281 | 33.11 | 207 | 319 | 35.07 |
| Ngäbe Buglé..... | 2,292 | 5,907 | 61.20 | 4,999 | 6,313 | 20.81 |

(1) Promedio de los años 1999, 2000 y 2001; Estadísticas Vitales.

(2) Promedio de los años 2008, 2009 y repite el 2009, ya que no se disponía del registro para el 2010.

2.2. Defunciones

La evaluación del registro de defunciones del 2000 y 2009 apunta que el sub-registro o porcentaje de omisión es más alto que en los nacimientos, a nivel nacional este porcentaje se estima en 16.9 por ciento en el 2000, mientras que en el 2009 es de 12.5 por ciento. Sin embargo, a nivel interno del

país los diferenciales en cuanto al subregistro de las defunciones es significativo: la Comarca Emberá para el 2009 prácticamente mantiene el 75 por ciento de omisión que en el 2000, algo similar ocurre en la provincia de Darién donde la omisión de las defunciones pasa de 54 a 52 por ciento del 2000 al 2009, en el resto de las provincias han mejorado su cobertura significativamente siendo las provincias de Colón y Panamá las que presentan las mejores coberturas en el registro de este hecho vital, con omisiones de 2 y 1 por ciento respectivamente.

Cuadro 2. ESTIMACIÓN DE LA OMISIÓN EN EL REGISTRO DE DEFUNCIONES EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA: AÑOS 2000 Y 2009

| Provincia y comarca indígena | Defunciones | | | | | |
|------------------------------|----------------|---------------|-----------------------|----------------|---------------|-----------------------|
| | 2000 | | | 2009 | | |
| | Observadas (1) | Estimadas | Porcentaje de omisión | Observadas (2) | Estimadas | Porcentaje de omisión |
| TOTAL..... | 12,074 | 14,535 | 16.93 | 15,370 | 17,572 | 12.53 |
| Bocas del Toro..... | 324 | 478 | 32.29 | 490 | 607 | 19.28 |
| Coclé..... | 791 | 1,275 | 40.00 | 997 | 1,347 | 26.02 |
| Colón..... | 1,056 | 1,179 | 10.46 | 1,287 | 1,309 | 1.63 |
| Chiriquí..... | 1,518 | 2,008 | 24.39 | 1,858 | 2,308 | 19.50 |
| Darién..... | 116 | 252 | 54.10 | 130 | 271 | 51.85 |
| Herrera..... | 451 | 659 | 31.56 | 564 | 698 | 19.15 |
| Los Santos..... | 466 | 635 | 26.67 | 588 | 654 | 10.03 |
| Panamá..... | 5,986 | 5,484 | -9.16 | 7,641 | 7,710 | 0.90 |
| Veraguas..... | 800 | 1,371 | 41.67 | 1,039 | 1,398 | 25.65 |
| Kuna Yala..... | 224 | 250 | 10.27 | 247 | 263 | 6.22 |
| Emberá..... | 15 | 60 | 75.00 | 16 | 62 | 74.16 |
| Ngäbe Buglé..... | 328 | 884 | 62.93 | 513 | 945 | 45.72 |

(1) Promedio de los años 1999, 2000 y 2001. Estadísticas Vitales.

(2) Promedio de los años 2008, 2009 y repite el 2009, ya que no se disponía del 2010.

2.3. Migración

La migración es la variable que presenta más dificultad para su medición, la información básica para el análisis de los niveles y tendencia del desplazamiento de la población a nivel interno como internacional en el período 2000-10 la proporciona el censo de 2010.

El saldo migratorio neto internacional se deriva de las preguntas indirectas que se investigaron en el censo, sobre los inmigrantes extranjeros que llegaron a residir a Panamá en los últimos

10 años anteriores al censo de 2010 y los nacionales que se fueron a residir al extranjero en los últimos 10 años anteriores al censo, declarados por sus familiares en los hogares. A pesar que la información tiene limitaciones en cuanto al volumen, proporciona la dirección en cuanto al flujo migratorio. Panamá históricamente se ha caracterizado por ser un país expulsor de población, sin embargo, a partir del 2000 el volumen de extranjeros que ha seleccionado a Panamá para residir va en aumento; entre 2000-05 el saldo neto migratorio internacional era de 20,350 personas, mientras que en el período 2005-10 aumentó a 25,300 personas. En orden de importancia en cuanto al saldo migratorio internacional se tienen las provincias de Panamá, Colón, Chiriquí, Bocas del Toro, Coclé, Darién y Herrera.

Cuadro 3. SALDO MIGRATORIO INTERNO E INTERNACIONAL, SEGÚN PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA: QUINQUENIOS 2000-05 Y 2005-10

| Provincia y comarca indígena | Saldo migratorio | | | | | |
|------------------------------------|------------------|---------------|----------|---------------|---------------|----------|
| | 2000-05 | | | 2005-10 | | |
| | Neto | Internacional | interno | Neto | Internacional | interno |
| TOTAL..... | 20,350 | 20,350 | 0 | 25,300 | 25,300 | 0 |
| Bocas del Toro..... | 1,749 | 190 | 1,559 | 1,531 | 189 | 1,342 |
| Coclé..... | -2,306 | 97 | -2403 | -3,048 | 176 | -3,224 |
| Colón..... | 12 | 652 | -640 | -1,557 | 523 | -2,080 |
| Chiriquí..... | -9,754 | 126 | -9,880 | -16,005 | 446 | -16,451 |
| Darién..... | -1,037 | 107 | -1,144 | -1,098 | 76 | -1,174 |
| Herrera..... | -2,360 | 85 | -2,445 | -2,372 | 73 | -2,445 |
| Los Santos..... | -875 | 0 | -875 | -875 | 0 | -875 |
| Panamá..... | 49,246 | 19,093 | 30,153 | 63,036 | 23,817 | 39,219 |
| Veraguas..... | -8,750 | 0 | -8,750 | -9,425 | 0 | -9,425 |
| Kuna Yala..... | -3,130 | 0 | -3,130 | -2,230 | 0 | -2,230 |
| Emberá..... | -130 | 0 | -130 | -175 | 0 | -175 |
| Ngäbe Buglé..... | -2,315 | 0 | -2,315 | -2,482 | 0 | -2,482 |

Con relación al saldo migratorio interno, se observa una polarización de los emigrantes del resto de las provincias hacia la provincia de Panamá, como foco de atracción de población, ya que en ella se ubica la mayor infraestructura económica y social del país, no obstante la provincia de Bocas del Toro muestra saldo migratorio interno positivo, caracterizándose por ser una provincia atractiva, con un potencial de tierras productivas y turísticas.

Las provincias y comarcas más expulsoras de población, de acuerdo a la tasa del saldo neto migratorio interno, en el período 2000-10 se tiene: Comarca Kuna Yala, provincia de Veraguas, Darién, Chiriquí, Herrera, Coclé, comarcas Ngäbe Buglé y Emberá.

2.4. Estimación de la cobertura de la población censada

Para evaluar y estimar la cobertura de la población a nivel de provincia y comarca indígena, empadronada en los censos de 2000 y 2010, se concilió la población para cada sexo, por edad específica y año calendario, al igual que en proyecciones anteriores, se ponderaron una serie de indicadores para estimar un porcentaje de omisión para cada provincia. Los resultados se conciliaron con la estructura de la población de la proyección nacional, previamente elaborada, Boletín No.13. Este material se presentará con mayores detalles en el informe metodológico. Para el 2010 la Comarca Kuna Yala presenta la mayor omisión, seguido de la Comarca Ngäbe Buglé, cabe señalar que la provincia de Panamá presenta una omisión importante, al igual que Bocas del Toro.

Cuadro 4. ESTIMACIÓN DEL PORCENTAJE DE OMISIÓN DE LA POBLACIÓN CENSADA, SEGÜN PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA: AL 1 DE JULIO DE 2000 Y 2010

| Provincia y comarca indígena | Población al 1 de julio | | | | | |
|------------------------------|-------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|--------------------|-----------------------|
| | 2000 | | | 2010 | | |
| | Población censada | Población estimada | Porcentaje de omisión | Población censada | Población estimada | Porcentaje de omisión |
| TOTAL | 2,848,186 | 3,040,701 | 6.33 | 3,415,470 | 3,661,835 | 6.73 |
| Bocas del Toro..... | 89,552 | 96,527 | 7.23 | 125,817 | 134,825 | 6.68 |
| Coclé..... | 203,103 | 214,292 | 5.22 | 234,371 | 244,756 | 4.24 |
| Colón..... | 204,856 | 210,713 | 2.78 | 242,614 | 254,963 | 4.84 |
| Chiriquí..... | 369,960 | 393,670 | 6.02 | 418,055 | 435,877 | 4.09 |
| Darién..... | 40,412 | 43,088 | 6.21 | 48,515 | 51,065 | 4.99 |
| Herrera..... | 102,790 | 108,508 | 5.27 | 110,267 | 116,411 | 5.28 |
| Los Santos..... | 83,760 | 88,763 | 5.64 | 89,846 | 94,011 | 4.43 |
| Panamá..... | 1,392,762 | 1,492,899 | 6.71 | 1,717,927 | 1,867,967 | 8.03 |
| Veraguas..... | 209,739 | 222,003 | 5.52 | 227,635 | 239,263 | 4.86 |
| Kuna Yala..... | 32,549 | 35,142 | 7.38 | 33,203 | 38,749 | 14.31 |
| Emberá..... | 8,272 | 8,618 | 4.01 | 10,029 | 10,697 | 6.24 |
| Ngäbe Buglé..... | 110,429 | 126,478 | 12.69 | 157,191 | 173,251 | 9.27 |

3. Análisis de los resultados de la estimación y proyección de la población, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: al 1 de julio de 2000-30.

3.1. Análisis de la fecundidad

En América Latina, los países en su mayoría se encuentran en un continuo proceso de descenso de la fecundidad y mortalidad, razón por la que Panamá no está exenta de esa realidad, ya que ha estado inmersa en una evolución y avance en las etapas de la transición demográfica, de niveles altos de fecundidad y de mortalidad en décadas pasadas a niveles intermedios en la actualidad. Cabe resaltar,

que la fecundidad constituye uno de los factores determinantes del cambio demográfico, en términos de su impacto en el ritmo de crecimiento o decrecimiento, maduración o envejecimiento poblacional.

En consecuencia, se encuentra experimentando un crecimiento menos intenso en comparación con las altas tasas de crecimiento observadas en el pasado, esto indudablemente tiene un efecto en la estructura de la población, la cual está reflejando un paulatino aumento de las personas en edades mayores, lo que permite referirnos al inicio de un proceso de envejecimiento demográfico que aunque incipiente, se prevé gradual y sostenido en los próximos años.

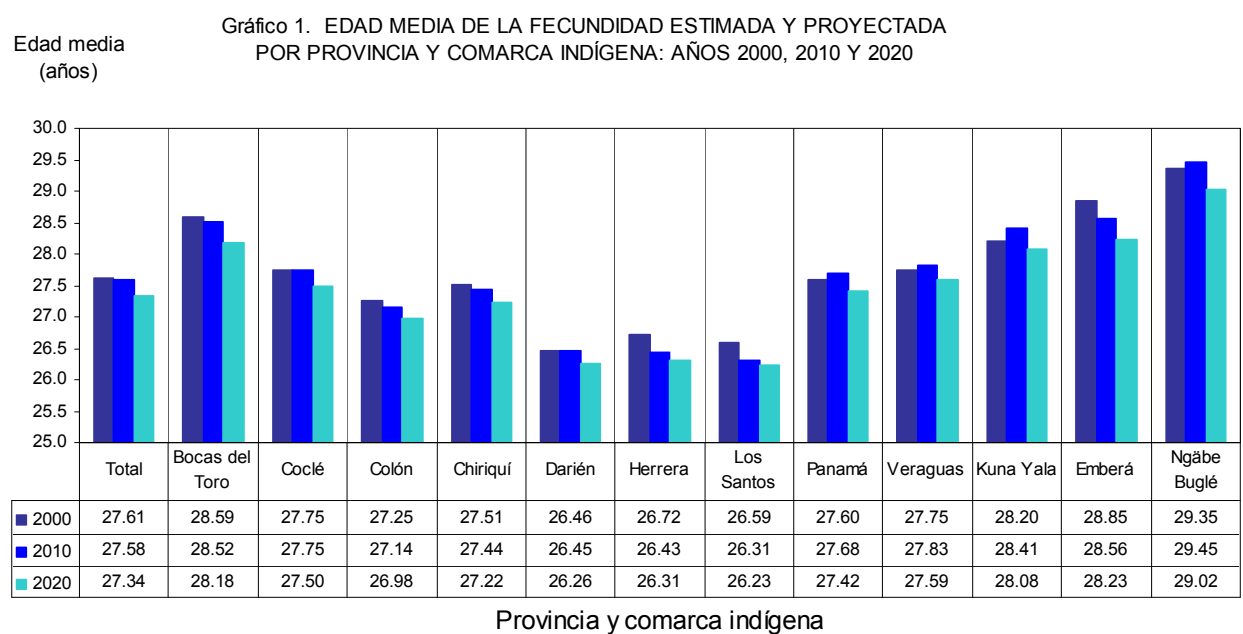
Los resultados derivados de la estimación y proyección de la población, por provincia y comarca indígena 2000-30 muestran que la fecundidad mantendrá un descenso sostenido en este nivel geográfico, no obstante existen provincias cuyo nivel de fecundidad durante este período superará significativamente el promedio nacional.

3.1.1 Edad media de la fecundidad

La edad media en que se sitúa la fecundidad de la mujer panameña refleja una moderada tendencia a la disminución. A escala de provincia y comarca indígena, la misma se sitúa en el grupo de edad de 25-29 años. Este indicador que muestra la edad promedio en que las mujeres tienen sus hijos (as) refleja diferencias entre provincias, oscilando entre los 26 y los 29 años, según las características sociales y económicas predominantes.

Para el 2010, las provincias de Darién, Herrera y Los Santos presentaron como edad promedio los 26 años. En Coclé, Colón, Chiriquí, Panamá y Veraguas fue de 27 años. Bocas del Toro, Comarcas Kuna Yala y Emberá de 28 años; y con la edad media de fecundidad más alta de 29 años, la Comarca Ngäbe Buglé.

Para el 2020 a pesar de las disminuciones que se espera refleje este indicador, la edad media de la fecundidad continuará situándose en el grupo de 25 a 29 años.

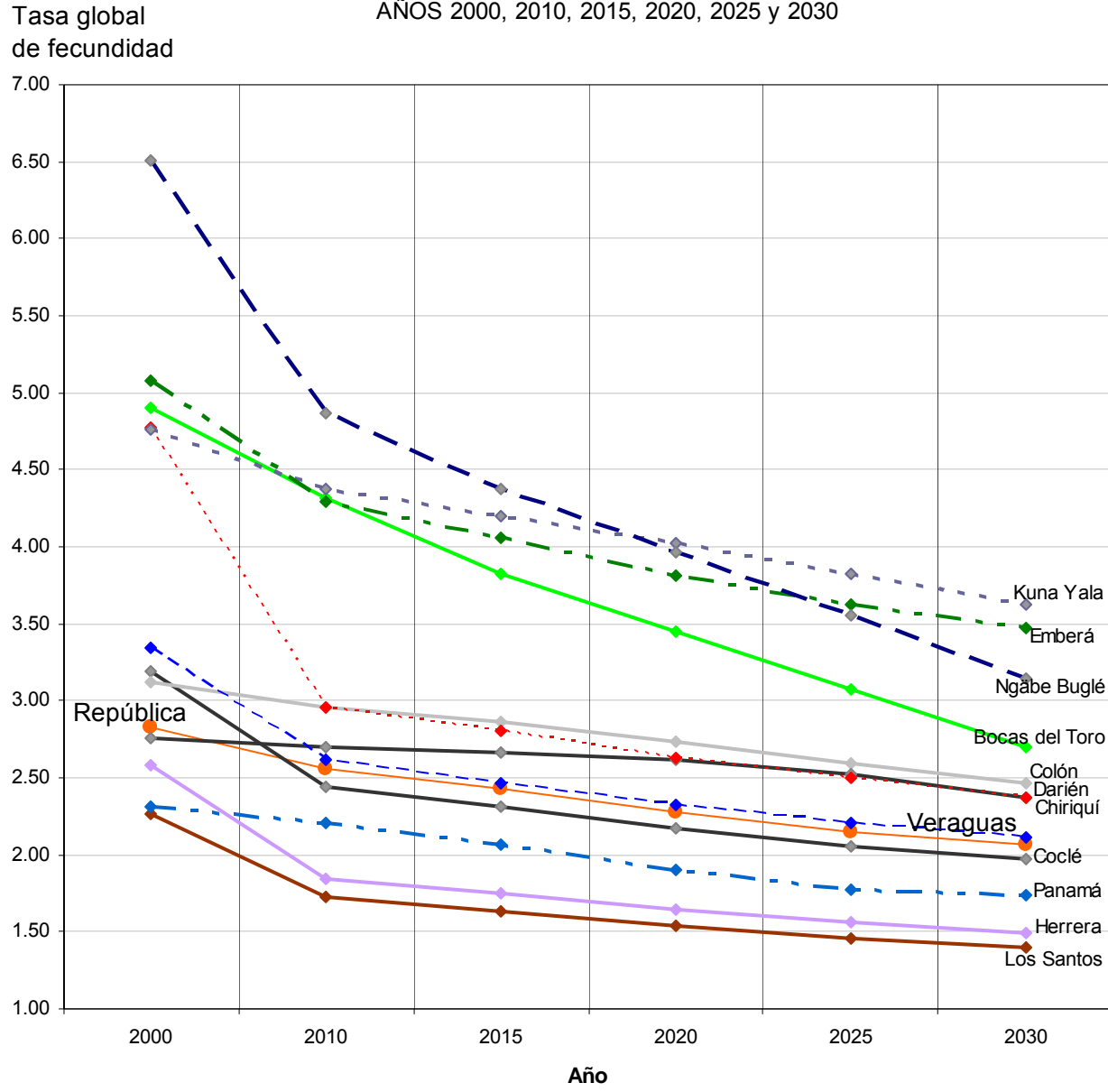


3.1.2. Tasa global de fecundidad

A nivel de provincia y comarca indígena, se observa durante todo el periodo de la proyección disimilitudes en las tasas globales de fecundidad. Estas diferencias obedecen principalmente a la intrínseca relación existente entre el nivel de fecundidad y las condiciones socio-económicas y los patrones culturales, así como a los factores psicológicos y fisiológicos, lo cual se interpreta como el acceso a los servicios de salud, educación, empleo, entre otros y al grado de dotación de las infraestructuras y condiciones que promuevan un entorno que ha contribuido al cambio de hábitos, aspiraciones y actitudes de la población respecto de la procreación, el espaciamiento de los nacimientos y el acceso a métodos de planificación familiar.

Las mayores diferencias se encuentran entre la Comarca Ngäbe Buglé y la provincia de Los Santos. La primera muestra la tasa más alta del país, alcanzando su punto máximo de 7.0 hijos por mujer en el 2000 y se espera que para el 2030 baje a un promedio de 4.2 hijos por mujer. Mientras que Los Santos con la tasa más baja, alcanzó en el 2000 un promedio de 2.3 hijos por mujer, muy cercana al nivel de reemplazo y para el 2030 logrará llegar a 1.4 hijos por mujer. También, se observa que hay provincias que mantendrán un comportamiento similar en los niveles de sus tasas globales de fecundidad, lo que permite hacer algunas agrupaciones de acuerdo con el promedio de hijos por mujer.

Gráfico 2. TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA, ESTIMADAS Y PROYECTADAS: AÑOS 2000, 2010, 2015, 2020, 2025 y 2030



Para establecer los parámetros de los niveles de la fecundidad nos hemos basado en una clasificación propuesta por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) en 2008, para los países de América Latina, la cual es aplicable a nivel nacional (país) y a escala subnacional (provincia y comarca). Los niveles propuestos son los siguientes: Alto: $TGF \geq 4.5$; Moderadamente Alto: $4.5 > TGF \geq 3.5$; Intermedio: $3.5 > TGF \geq 2.5$; Bajo: $2.5 > TGF > 1.5$; Muy Bajo: $TGF \leq 1.5$.

Las provincias y comarcas indígenas se clasifican según la evolución del nivel de las tasas globales de fecundidad, tal como se expresa en el cuadro que continúa.

Cuadro 5. CLASIFICACIÓN DE PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA SEGÚN EL NIVEL DE LA TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD: AÑOS 2000, 2010, 2020 Y 2030

| Nivel de fecundidad | 2000 | | 2010 | | 2020 | | 2030 | |
|---------------------|--|---|---|----------------------------------|--|----------------------------------|---|---|
| Alto | Comarca Ngäbe Buglé Comarca Emberá Bocas del Toro Comarca Kuna Yala Darién | (6.5) (5.1) (4.9) (4.8) (4.8) | Comarca Ngäbe Buglé | (4.9) | | | | |
| Moderadamente Alto | | | Comarca Kuna Yala Comarca Emberá Bocas del Toro | (4.4) (4.3) (4.3) | Comarca Ngäbe Buglé Comarca Kuna Yala Comarca Emberá Bocas del Toro | (4.0) (4.0) (3.8) (3.5) | Comarca Kuna Yala Comarca Emberá | (3.6) (3.5) |
| Intermedio | Veraguas Coclé Colón Chiriquí Herrera | (3.3) (3.2) (3.1) (2.8) (2.6) | Darién Colón Chiriquí Veraguas | (3.0) (3.0) (2.7) (2.6) | Colón Darién Chiriquí | (2.7) (2.6) (2.6) | Comarca Ngäbe Buglé Bocas del Toro Colón | (3.1) (2.7) (2.5) |
| Bajo | Panamá Los Santos | (2.3) (2.3) | Coclé Panamá Herrera Los Santos | (2.4) (2.2) (1.8) (1.7) | Veraguas Coclé Panamá Herrera | (2.3) (2.2) (1.9) (1.6) | Darién Chiriquí Veraguas Coclé Panamá | (2.4) (2.4) (2.1) (2.0) (1.7) |
| Muy Bajo | | | | | Los Santos | (1.5) | Herrera Los Santos | (1.5) (1.4) |

NOTA: Alto: TGF =>4.5; Moderadamente Alto: 4.5>TGF=>3.5; Intermedio: 3.5>TGF=>2.5; Bajo: 2.5>TGF>1.5; Muy Bajo: TGF =<1.5

Durante el periodo de la estimación 2000-10, se observan disminuciones de la tasa global de fecundidad superior a un hijo por mujer. Este suceso se identifica en las comarcas: Emberá con una reducción de (-0.8) hijos, Ngäbe Buglé (-1.6) hijos y las provincias de Darién y Bocas del Toro con (-1.8) hijos y (-0.6) hijos por mujer, respectivamente.

Lo anterior, tiene como resultado que entre estas provincias, algunas se ubicaran posteriormente en niveles de fecundidad inferiores a los observados al inicio de la estimación. El caso más sobresaliente en este sentido lo muestra la provincia de Darién, que para el 2000 se ubicó en un nivel de alta fecundidad con una tasa global de fecundidad de 4.8 y pasa a un nivel intermedio en el 2010 con una tasa de 3.0 hijos por mujer. Por su parte, Bocas del Toro de un nivel de fecundidad alto, avanza a uno moderadamente alto con una tasa de 4.9 en el 2000, que se reduce a 3.8 hijos por mujer para el 2010.

Sin embargo, durante este periodo otras provincias y comarcas disminuyen su promedio de hijos por mujer en proporciones mucho menores, como Kuna Yala que se reduce en (-0.3) hijos, Colón (-0.4) hijos y Chiriquí (-0.4) hijos por mujer. La única provincia que mostró un leve incremento en este indicador de la fecundidad fue Panamá, pasando de una tasa global de fecundidad que alcanzó en el 2000, 2.2 hijos por mujer a una tasa de 2.3 para el 2010, un incremento de 0.1 hijos por mujer; es de esperar este contraste; ya que es una provincia receptora de población.

Para el período de la proyección 2010-20 se espera que las tasas continúen una tendencia a la disminución, incluso la provincia de Panamá. Las mayores pérdidas se observarán en las comarcas indígenas y las menores, ocurrirán en las provincias de Los Santos y Herrera. Hacia el 2020, la Comarca Ngäbe Buglé será la única que se mantendrá en un nivel de fecundidad alto, mientras que las otras dos comarcas alcanzarán un nivel de fecundidad moderadamente alto. Esto pone en evidencia el efecto que los factores culturales ejercen sobre la fecundidad de estos grupos poblacionales, ya que por tradición la población indígena se caracteriza por tener familias numerosas.

La provincia de Darién junto a Bocas del Toro estarán en el nivel intermedio de fecundidad, para el final de la proyección se espera que la provincia de Los Santos alcance un nivel de fecundidad muy bajo, esto como consecuencia de la madurez que alcanzará la estructura de su población y el comportamiento migratorio en edades de procreación. El resto de las provincias habrán alcanzado un nivel de fecundidad bajo.

También se prevé para el 2030, que las tres comarcas se ubiquen en un nivel de fecundidad moderadamente alto, Bocas del Toro se mantenga en un nivel intermedio, que Darién se adicione al nivel de fecundidad bajo y Herrera logre un nivel de fecundidad muy bajo. En general, la tasa global de fecundidad mostrará una tendencia de desaceleración de su disminución, la cual es más visible en aquellas provincias que habían observado disminuciones más pronunciadas al inicio de la proyección.

3.1.3. Tasas específicas de fecundidad

La estructura de la fecundidad de acuerdo con la edad de la madre, refleja igualmente un comportamiento diferencial entre las distintas provincias. Sin embargo, luego de clasificarlas según el nivel de fecundidad, sea esta alta, media o baja, se clasifican por la estructura modelo de la fecundidad, de acuerdo al tipo de cúspide que presente cada una, ya sea temprana, dilatada o tardía. En este caso se muestra la clasificación para el 2010-20.

Cuadro 6. CLASIFICACIÓN DE PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA POR ESTRUCTURA MODELO DE LA FECUNDIDAD Y TIPO DE CÚSPIDE: AÑOS 2010 Y 2020

| Provincia | Tipo de cúspide | | | | | |
|------------------------|-----------------|----------|--------|----------|----------|--------|
| | 2010 | | | 2020 | | |
| | Temprana | Dilatada | Tardía | Temprana | Dilatada | Tardía |
| Bocas del Toro..... | | X | | | X | |
| Coclé..... | X | | | X | | |
| Colón..... | X | | | X | | |
| Chiriquí..... | X | | | X | | |
| Darién..... | X | | | X | | |
| Herrera..... | X | | | X | | |
| Los Santos..... | X | | | X | | |
| Panamá..... | | X | | | X | |
| Veraguas..... | | | X | | X | |
| Comarca kuna Yala..... | X | | | X | | |
| Comarca Emberá..... | | | X | | X | |
| Comarca Ngäbe Buglé | | | X | | | X |

Durante el período 2010-20, se proyecta que 7 provincias y 1 comarca indígena mantengan una cúspide temprana de la fecundidad, lo que implica que el grupo de mujeres de 20-24 años será el que aportará el mayor número de nacimientos en el país. La Comarca Ngäbe Buglé mantendrá una cúspide tardía de la fecundidad, en ella el grupo de mujeres de 25-29 años tendrá el mayor peso porcentual de los nacimientos.

La provincia de Veraguas y la Comarca Emberá reflejarán una evolución del nivel de su fecundidad por edad de la madre, puesto que en el 2010 el mayor porcentaje de nacimientos estaba en el grupo de mujeres de 25-29 años y para el 2020, por efecto de la disminución que sufrirá este grupo se espera que el grupo de 20-24 años, comparta un peso porcentual similar, de modo que de una cúspide tardía en el 2010, se observará una dilatada en el 2020. La provincia de Panamá, mantendrá una cúspide dilatada para el 2020, efecto de un aumento en 2000-10 del grupo de 25-29 años y una disminución en 2010-20, que equiparará los pesos de ambos grupos.

El comportamiento de la fecundidad por edad de la madre durante el periodo de la estimación (2000-10) reflejó una tendencia a la disminución en la mayoría de las provincias, en las comarcas Emberá y Ngäbe Buglé, ocurrieron las mayores disminuciones. En la provincia de Panamá, a excepción del grupo de 20-24, se observó una tendencia al incremento de los nacimientos. Las tasas de fecundidad más altas se dieron en los grupos de mujeres jóvenes en edades entre los 20-29 años.

El grupo de las adolescentes mostró una tendencia a disminuir su número de nacimientos por cada mil mujeres. Hacia el 2020, este grupo continuará una tendencia a disminuir y con mayor proporción en Darién y Bocas del Toro. Este grupo poblacional, en el 2000 ubicó el número de nacimientos

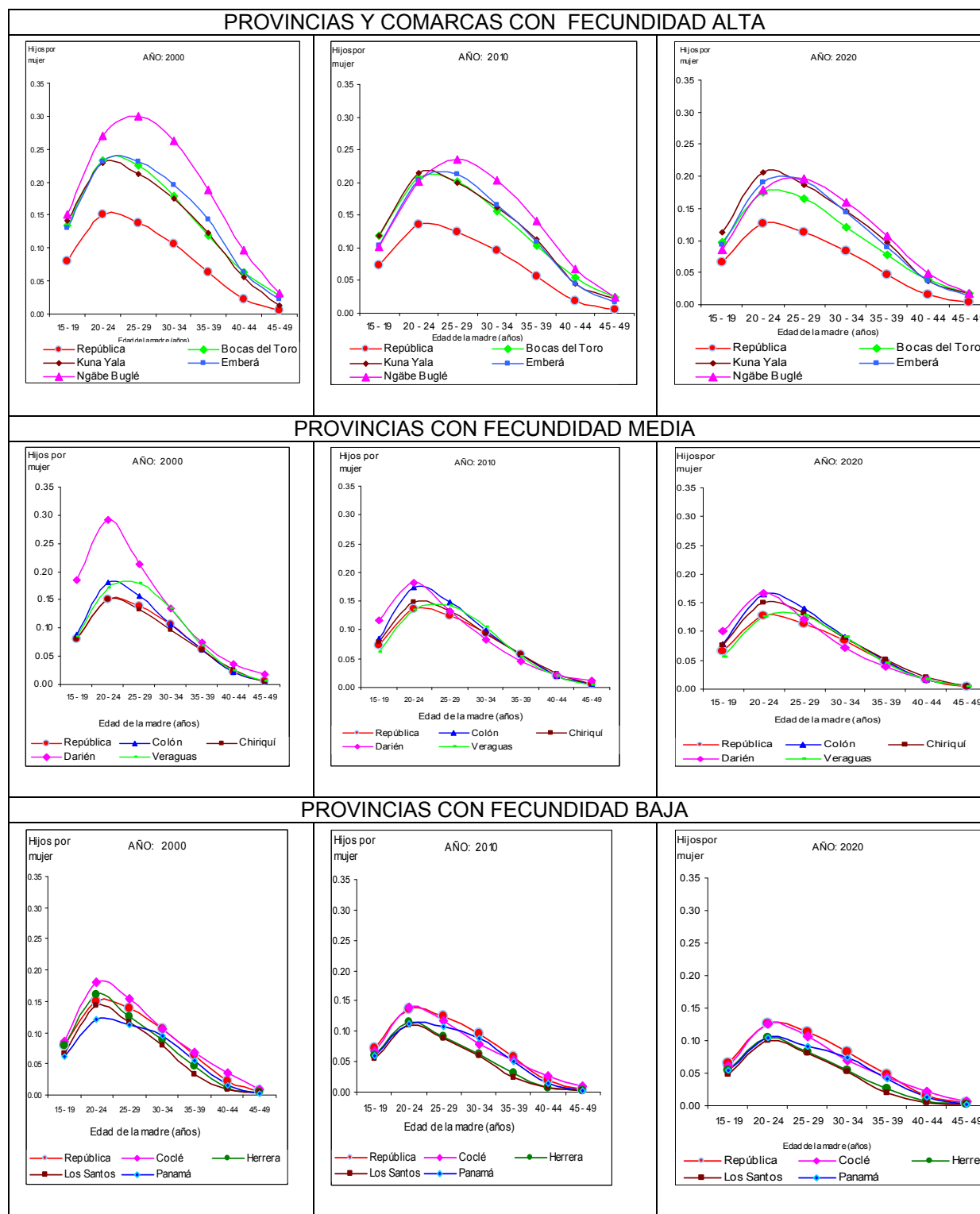
entre 59 en la provincia de Panamá y 186 en la provincia de Darién por cada mil mujeres de 15-19 años. En el 2010, se observó entre 55 y 121 por cada mil mujeres de 15-19 años en Los Santos y Kuna Yala.

En el 2000, el grupo de mujeres de 20-24 años, registró las mayores tasas en las comarcas Ngäbe Buglé y Emberá cada una con 292 y en Darién con 291 nacimientos por mil mujeres, la menor tasa se observó en la provincia de Panamá con 118 nacimientos por mil mujeres. En el 2010, las tasas se ubicaron entre 110 (Los Santos) y 220 (Kuna Yala).

En el grupo de mujeres de 25-29 años las tasas más altas se ubicaron en el rango de 112 y 322 en Panamá y la Comarca Ngäbe Buglé, respectivamente. En el 2010, las menores tasas se presentaron en Los Santos con 90 y Herrera con 91 nacimientos por mil mujeres, respectivamente. La mayor tasa la presentó la Comarca Ngäbe Buglé con 239 nacimientos. Para el 2020, se estima que a medida que avance la edad de las mujeres en el periodo fértil se incrementen los porcentajes de disminución de los nacimientos.

En base a los niveles de la fecundidad observados para el 2020, se han agrupado con alta fecundidad a las tres comarcas. En un nivel de fecundidad media se tiene a las provincias de Bocas del Toro y Darién. Mientras que, en el nivel de baja fecundidad están las provincias restantes. De esta manera, se puede apreciar la evolución de los niveles de las tasas específicas de fecundidad a nivel provincial.

Gráfico 3. TASA DE FECUNDIDAD POR EDAD DE LA MADRE, PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA, CLASIFICADO SEGÚN NIVEL DE FECUNDIDAD, ALTA, MEDIA Y BAJA: AÑOS 2000, 2010 Y 2020

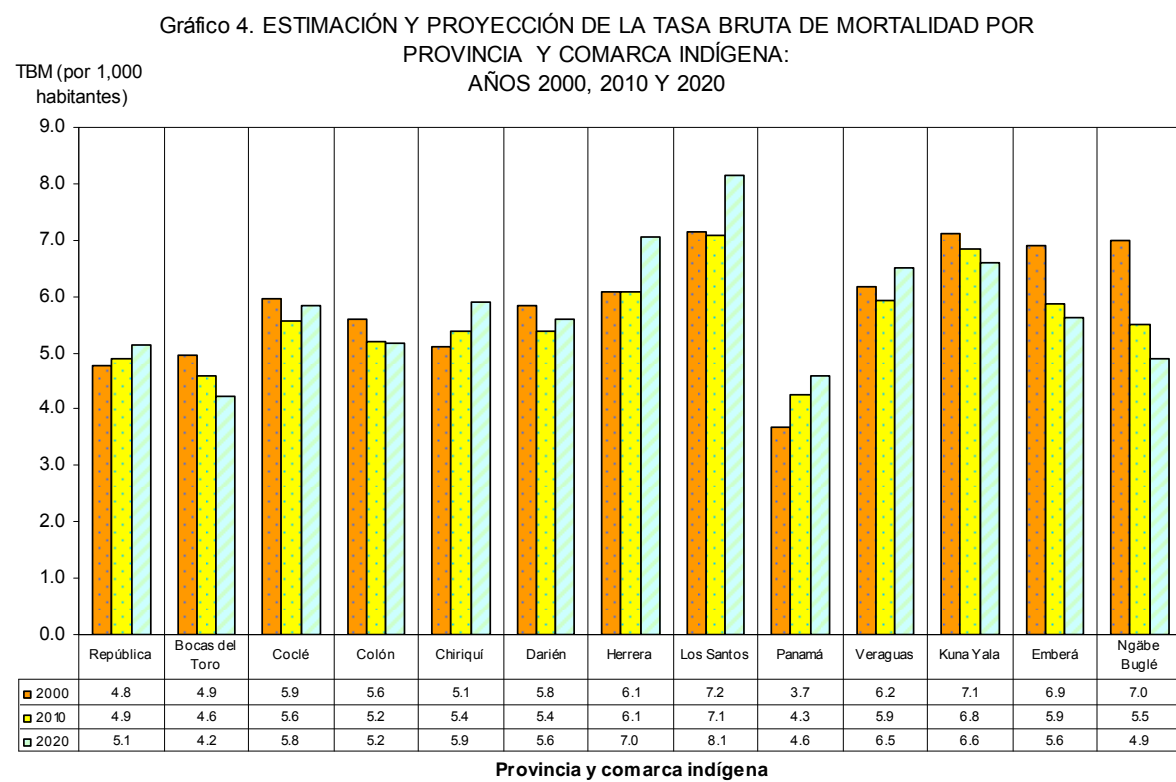


3.2 Análisis de la Mortalidad

3.2.1. Tasa bruta de mortalidad

Este indicador permite conocer la magnitud de las defunciones por provincia y comarca indígena; expresado por cada mil personas. En el 2000, las mayores tasas fueron de 7.7 por mil habitantes en las Comarcas Ngäbe Buglé y Emberá, seguido de Kuna Yala y Los Santos con 7.4 y 7.2 muertes por mil personas, respectivamente. La provincia de Panamá durante el periodo 2000-10 mostró un comportamiento de incremento en sus defunciones; no obstante, reflejó la tasa más baja de defunciones por cada mil personas.

Para el 2020 mantendrá la tendencia de aumento, alcanzando para ese año una tasa de 4.7 muertes por mil. De igual manera, el resto de las provincias en el periodo 2000-10, mostraron una tendencia moderada en su tasa bruta de mortalidad; no obstante, para el periodo 2010-20 las mismas reflejarán aumentos, con excepción de la provincia de Colón, cuyo comportamiento será contrario. Se estima que la provincia de Los Santos al 2020 mantenga la tasa más alta del país, producto de su estructura demográfica envejecida, lo cual causa efecto sobre su tasa bruta de mortalidad, con un aumento en relación a 2010 de 1.1 por mil habitantes.



3.2.2. Esperanza de vida al nacer

La esperanza de vida al nacer se constituye en una medida apropiada para reflejar el nivel de la mortalidad, debido a que se encuentra libre del efecto de la estructura por edades. También identifica el promedio de años que podría vivir una persona desde su nacimiento hasta el final de su vida, si prevalece la estructura de mortalidad observada desde su nacimiento. En el caso particular de Panamá, muestra el grado de avance del proceso de envejecimiento demográfico en algunas provincias. Por tanto, este indicador advierte de los desafíos que debe enfrentar el país en materia de salud.

Tomando como referencia una clasificación de la Esperanza de Vida, utilizada por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) en el 2008, para los países de América Latina, la cual es aplicable a nivel subnacional, se tiene que los límites propuestos son los siguientes: Alta mortalidad, $E_0 < 66$; Moderadamente Alta, $66 \leq E_0 < 71$; Mortalidad Intermedia, $71 \leq E_0 < 76$; Baja mortalidad, $76 \leq E_0 < 81$; Muy Baja mortalidad, $E_0 \geq 81$. Por consiguiente, las provincias y comarcas indígenas se clasifican de la siguiente manera:

Cuadro 8. CLASIFICACIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER (e_0) POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA, SEGÚN EL NIVEL DE LA MORTALIDAD: AÑOS 2000, 2010, 2020 Y 2030

| Nivel de mortalidad | Esperanza de vida al nacer (e_0) en años | | | |
|---------------------|---|--|---|---|
| | 2000 | 2010 | 2020 | 2030 |
| Alto | Comarca Ngäbe Buglé (65) | | | |
| Moderadamente Alto | Comarca Emberá (66) Comarca Kuna Yala (69) Bocas del Toro (70) Darién (70) | Comarca Ngäbe Buglé (69) Comarca Emberá (69) Comarca Kuna Yala (70) | | |
| Intermedio | Colón (72) Veraguas (73) Coclé (74) Herrera (75) Los Santos (75) | Bocas del Toro (72) Darién (73) Colón (74) | Comarca Ngäbe Buglé (72) Comarca Emberá (72) Comarca Kuna Yala (73) Bocas del Toro (75) Darién (75) | Comarca Ngäbe Buglé (75) Comarca Emberá (75) |
| Bajo | Chiriquí (76) Panamá (79) | Veraguas (76) Coclé (77) Chiriquí (77) Herrera (77) Los Santos (78) Panamá (79) | Colón (76) Veraguas (78) Coclé (78) Chiriquí (79) Herrera (79) Los Santos (80) Panamá (80) | Comarca Kuna Yala (76) Bocas del Toro (77) Darién (78) Colón (78) Veraguas (80) Coclé (80) |
| Muy Bajo | | | | Chiriquí (81) Herrera (81) Los Santos (81) Panamá (82) |

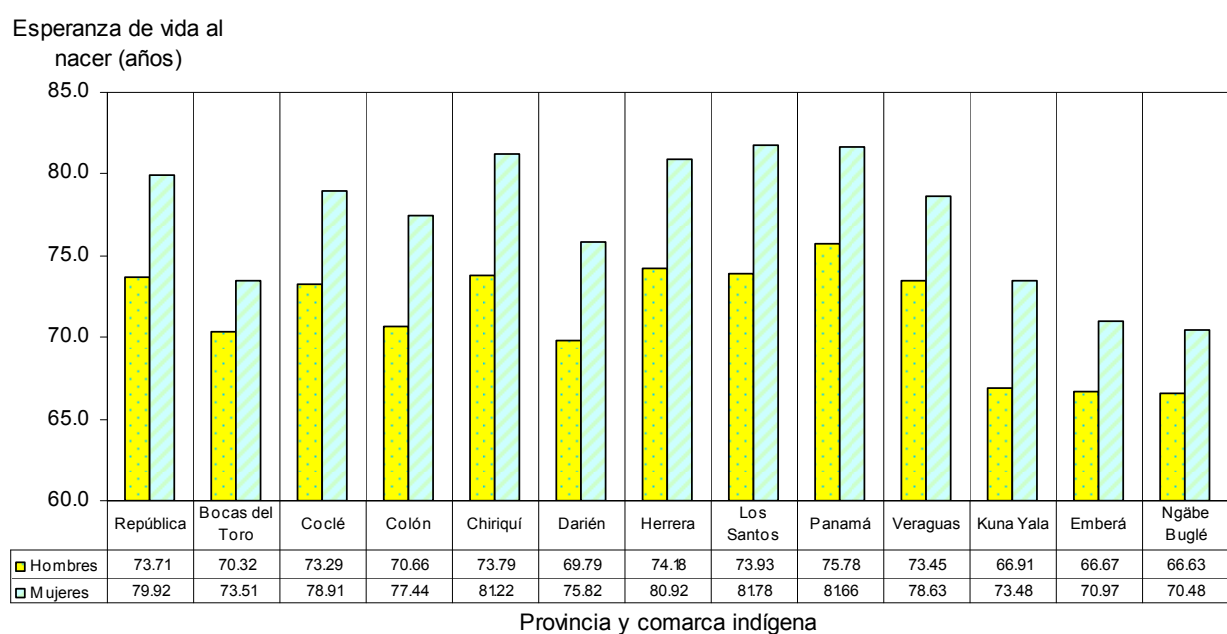
NOTA: Alto: $E_0 < 66$; Moderadamente Alto: $66 \leq E_0 < 71$; Intermedio: $71 \leq E_0 < 76$; Bajo: $76 \leq E_0 < 81$; Muy Bajo: $E_0 \geq 81$

Durante todo el periodo de la proyección, esta medida muestra una tendencia al incremento en todas las provincias, incluyendo las comarcas indígenas. Esta tendencia deja en evidencia el mejoramiento en las condiciones de salud, no obstante, es importante que la sociedad en su conjunto se organice en función de las crecientes necesidades de los adultos mayores en sectores como la salud, los servicios de cuidados, sistemas de pensiones y actividades de esparcimiento que serán demandadas por este contingente poblacional en aumento.

También se observa que en todos los periodos de la proyección, aquellas áreas donde prevalecen condiciones de ruralidad, dispersión geográfica y menor cobertura de servicios de salud, la ganancia en año y la esperanza de vida es sustancialmente menor que en las áreas donde el desarrollo y la cobertura en atención de la salud es mayor.

La provincia de Panamá, muestra la mayor esperanza de vida al nacer, como resultado de un nivel de mortalidad bajo, variando este indicador entre los 79 años en el 2000 y los 82 años en el 2010, es decir, una tendencia de aumento gradual y sostenido.

Gráfico 5. ESTIMACIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA, SEGÚN SEXO: AÑO 2010



En el caso de la esperanza de vida al nacer femenina durante el periodo 2000-10, la provincia de Los Santos empezó a superar el nivel de la provincia de Panamá, beneficiándose a partir de ese momento de la esperanza de vida más alta. La provincia con la esperanza de vida al nacer masculina más baja se proyecta en Darién, y para las mujeres en Bocas del Toro. En relación a las comarcas, la esperanza de vida al nacer masculina más alta la tiene Kuna Yala. En cuanto a la femenina, a pesar de

ocupar las mismas posiciones, los niveles de Kuna Yala se aproximan muy de cerca de los de Bocas del Toro, percibiéndose una importante brecha entre las otras dos comarcas.

3.2.3. Mortalidad infantil

La Tasa de Mortalidad Infantil es un importante indicador del avance en materia de servicios de salud, el mismo se expresa por mil nacidos vivos, además (${}_1q_0$) indica la probabilidad de morir de los menores de un año, en relación a cada mil nacidos vivos.

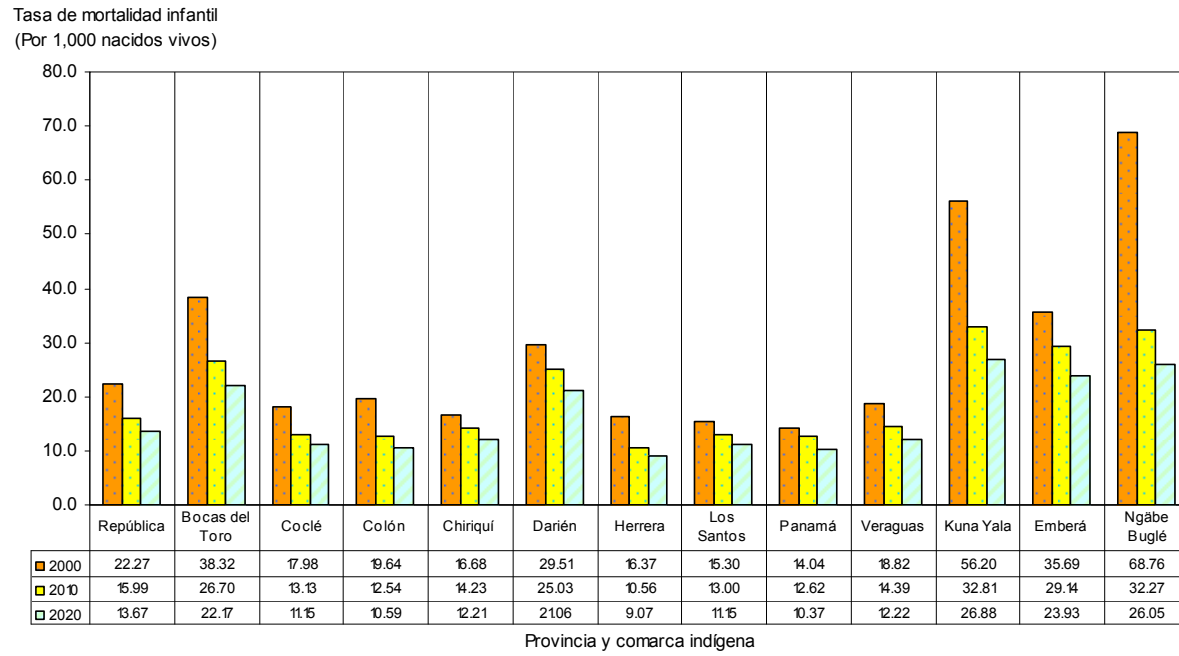
Las estimaciones y proyecciones revelan que aún hay provincias rezagadas a los esfuerzos del sector salud, la provincia de Panamá, a pesar de ser en la que se centra la tasa de mortalidad infantil más baja, tan solo baja en (-2 por ciento) en el período 2000-10, ya que pasa de 13.2 a 12.96 defunciones de menores de un año en 2010. También en este período se produjeron importantes disminuciones en la Comarca Ngäbe Buglé (-53 por ciento), Comarca Kuna Yala (-42 por ciento), Bocas del Toro (-30 por ciento), que pasan de tasas de 68.76, 56.20 y 38.32 a tasas de 32.3, 32.81, 26.70 muertes infantiles por cada mil nacidos vivos, respectivamente.

No obstante, hay otras provincias que muestran mejoras en el nivel de este indicador; se ubican en valores muy elevados de mortalidad infantil, la mayor tasa está en la Comarca Ngäbe Buglé. La característica más sobresaliente de esta región es su alto nivel de dispersión geográfica y ruralidad.

Para el 2010, la provincia con la menor mortalidad infantil fue la provincia de Herrera con una tasa de 10.56 por mil nacidos vivos. Reflejando una disminución del 35 por ciento en relación con la tasa de 16.37 observada en el 2000, en términos reales una disminución de (-5.8) por mil defunciones de los menores de un año.

De continuar con las condiciones actuales, se espera para el 2020 que las provincias mantengan una tendencia de disminución de la mortalidad infantil, sin embargo, tanto las comarcas indígenas como las provincias de Bocas del Toro y Darién continuarán mostrando los más altos niveles de mortalidad infantil en el país, a no ser que se produzcan mayores inversiones en los programas de atención prenatal y materno infantil, sin menoscabo de los esfuerzos en el resto de las provincias.

Gráfico 6. ESTIMACIÓN Y PROYECCIÓN DE LA TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (1q0) POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA: AÑOS 2000, 2010 Y 2020



3.3. Migración Interna

El comportamiento de este componente en la población, en términos de fenómeno migratorio, es de vital importancia y más aún a nivel de divisiones administrativas mayores. En Panamá es necesario determinar cuál de estos desplazamientos migratorios ejerce mayor impacto sobre el crecimiento de estas zonas geográficas. En temas tan esenciales como la vivienda, salud y educación es de mucho valor tomar en consideración el efecto que producen las migraciones internas sobre la distribución espacial de la población, pues resulta de gran utilidad para realizar estimaciones más acertadas, en cuanto hacia dónde orientar el gasto público.

Mediante el saldo migratorio es posible evaluar el impacto redistributivo de los movimientos migratorios y conocer cuáles provincias son expulsoras de población y cuáles son atractivas, de manera que se pueda contar con información valiosa para la adecuada formulación de planes y programas de desarrollo.

Dado que Panamá es el más importante polo de desarrollo del país, históricamente ha sido la provincia de mayor atracción de población, pues es punto de convergencia de las corrientes dominantes de todas las otras provincias. Al 1 de julio de 2010 concentró el 50.5 por ciento de la población total del país y para el 2020 se espera que su importancia relativa sea del 52.4 por ciento, manteniendo un crecimiento gradual y sostenido; además reflejará un saldo migratorio neto positivo durante todo el periodo de la

proyección, con una tendencia de incremento por lo menos hasta el 2020. Al analizar los saldos netos migratorios se observa que a la provincia de Panamá se le adicionaron entre 6,800 y 10,500 personas anualmente a lo largo de este período (2000-10).

Para el período 2000-20 las provincias de Chiriquí y Veraguas reflejan un comportamiento de expulsión de población. El saldo neto migratorio de estas dos provincias es negativo y reflejó los más altos valores del país. Chiriquí presenta anualmente saldos netos migratorios entre los (-1,900) y (-3,300) que afectaron su crecimiento demográfico. Veraguas reflejó saldos netos migratorios anualmente entre los (-1,750) y (-1,900). Hacia el período 2010-20 este comportamiento se mantendrá con una tendencia al aumento de estos saldos negativos.

3.4 Estructura por Sexo y Edad de la Población

3.4.1. Grandes grupos de edad:

En términos del peso relativo de la población de 0-14 años con respecto al total de cada provincia, Bocas del Toro y Darién mostraron el mayor porcentaje de habitantes en este grupo de edad y Los Santos; el menor. Las comarcas Emberá y Ngäbe Buglé reflejan porcentajes superiores a las provincias.

Durante el período 2000-10, el grupo de los menores de 15 años (0-14) reflejó una tendencia de disminución, exceptuando la Comarca Kuna Yala en donde se mantuvo en 2010 la misma proporción que en el 2000. Darién fue la provincia con la mayor disminución relativa de sus menores de 15 años, alcanzando una reducción de (-6.3 por ciento), pues pasó de 42.6 por ciento en el 2000 a 36.3 por ciento en el 2010. Otras provincias con reducciones importantes fueron Coclé donde la reducción porcentual de los menores de 15 años fue (-4.9 por ciento), Herrera (-4.0 por ciento) y Veraguas (-3.9 por ciento). No obstante, el nivel será, en la mayoría de los casos, mayor que el observado en el decenio anterior, con excepción de Darién en donde la disminución relativa alcanzará (-5.4 por ciento), Coclé (-4.3 por ciento) y Veraguas (-3.3 por ciento), todas ellas con niveles de reducción inferiores a los observados durante 2000-10.

En cuanto a la población entre las edades 15-64 años, durante el período 2000-10 la provincia que ganó mayor peso relativo fue Darién, aumentando a 4.5 por ciento. La que tuvo menor participación porcentual fue la Comarca Kuna Yala, con una reducción de (-2.5 por ciento).

Durante el período de 2010-20 las provincias de Bocas del Toro y Darién experimentarán los mayores porcentajes de incremento de su población en edades productivas, que corresponderán al 3.5 por ciento y 3.2 por ciento de aumento en cada una, la provincia de Coclé aumentará un 2.5 por ciento, Colón un 2.0 por ciento y Panamá solo incrementará un 0.7 por ciento su población en edades productivas.

En las comarcas Kuna Yala, Emberá y Ngäbe Buglé, cada cual experimentará aumentos de 2.6 por ciento, 3.4 por ciento y 4.3 por ciento, respectivamente. En ese período la provincia de Los Santos en el grupo de 15-64 años será la que refleje el menor incremento de tan solo 0.3 por ciento.

Con relación a la población de 65 y más años de edad en todas las provincias y en las comarcas se reflejaron aumentos en el período 2000-10 y esa misma tendencia se mantendrá para el siguiente decenio. En el período de la estimación, la provincia de Los Santos alcanzó mayor peso porcentual en este grupo de edad, incrementándose 3.1 por ciento, seguida por la provincia de Herrera que aumentó 2.9 por ciento. En las comarcas, Kuna Yala alcanzó el mayor incremento de población en este rango de edad con 2.9 por ciento.

3.4.2 Edad mediana

En el período 2000-10, la provincia de Panamá obtuvo el mayor aumento pasó de 25.8 a 29.7 años incrementando su edad mediana en 3.9 años. En ese período la provincia de Los Santos mostró la edad mediana más alta y siguió en aumento, pasando de 31.1 a 34.5 años, incrementándose 3.4 años.

Para el mismo período la Comarca Ngäbe Buglé mantuvo la menor edad mediana que aumentó 1.5 años pasando de 14.5 a 16.0 años. Un comportamiento distinto se observó en la Comarca Kuna Yala, cuya edad mediana disminuyó (-1.7) años. Hacia el 2020, se proyecta que todas las provincias y comarcas muestren aumentos en su edad mediana, Los Santos situará este indicador en los 38 años, seguido por Herrera y Panamá con 34.1 y 33.1 años, respectivamente. La Comarca Ngäbe Buglé seguirá ocupando la menor edad mediana en esta escala geográfica con 18.1 años.

3.4.3 Relación de masculinidad

Para el 2000, la relación de masculinidad más baja se observó en la Comarca Kuna Yala con 90.8 hombres por cada 100 mujeres y la más alta en la provincia de Darién con 123.7. Hacia el 2010 solamente la Comarca Kuna Yala mostró un aumento en este indicador el cual fue de 2.4 por ciento, no obstante, se mantuvo la relación de masculinidad más baja en esta área geográfica. La provincia de Darién mostró la mayor disminución en ese período cayendo en (-2.8 por ciento). Para el 2020 se espera que muestre la misma tendencia pues disminuirá (-5.1 por ciento) su relación de masculinidad, entre tanto la Comarca Kuna Yala aumentará en 1.4 por ciento este indicador. En cuanto a la provincia de Panamá su índice de masculinidad que para 2000 fue de 97.9 hombres por cada 100 mujeres aumentó un 0.3 por ciento en 2010 pero disminuirá (-0.1 por ciento) para 2020.

3.4.4. Relación de dependencia

La relación de dependencia de las provincias en el 2000 fue entre las 509 hasta las 1,161 personas potencialmente dependientes por cada 1,000 personas en edades potencialmente activas, valores reflejados en la provincia de Panamá y la comarca Ngäbe Buglé, respectivamente.

Para el 2010, la relación de dependencia solo aumentó en la Comarca Kuna Yala en 11.5 por ciento, en el resto de las provincias se reflejan disminuciones que van desde (-0.4 por ciento) en Chiriquí hasta (-16.2 por ciento) en Darién. Se espera que hacia el 2020, continuará la tendencia a la disminución de la relación de dependencia, siendo la provincia de Los Santos la que en este período reflejará la menor disminución porcentual con el (-2.1 por ciento) y la comarca Ngäbe Buglé la que mostrará la mayor disminución en (-15.8 por ciento).

Gráfico 7. PIRÁMIDE DE LA POBLACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ,
 POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA:
 AL 1 DE JULIO DE 2010 Y 2020

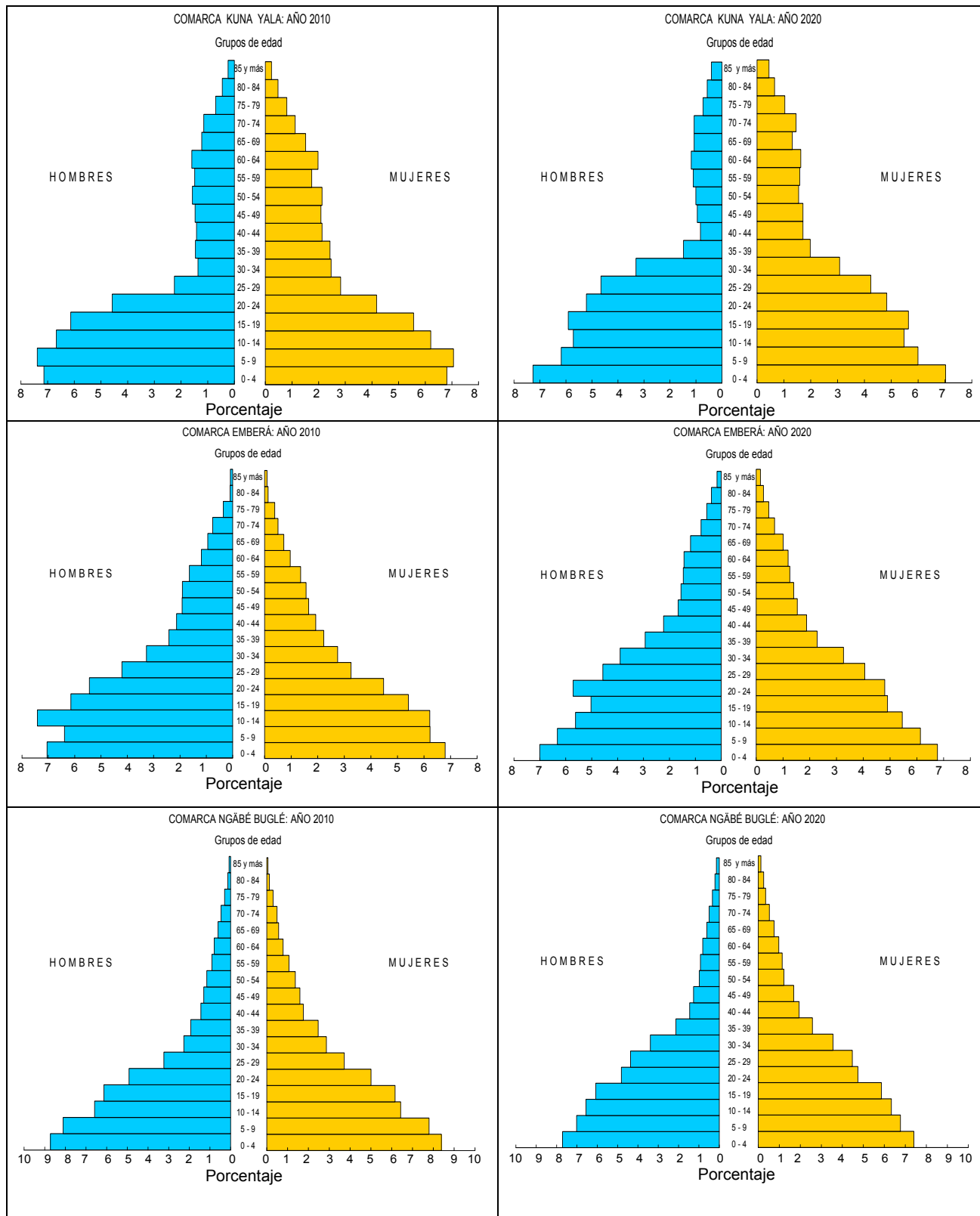


Gráfico 7a. PIRÁMIDE DE LA POBLACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ,
 POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA:
 Al 1 DE JULIO DE 2010 y 2020

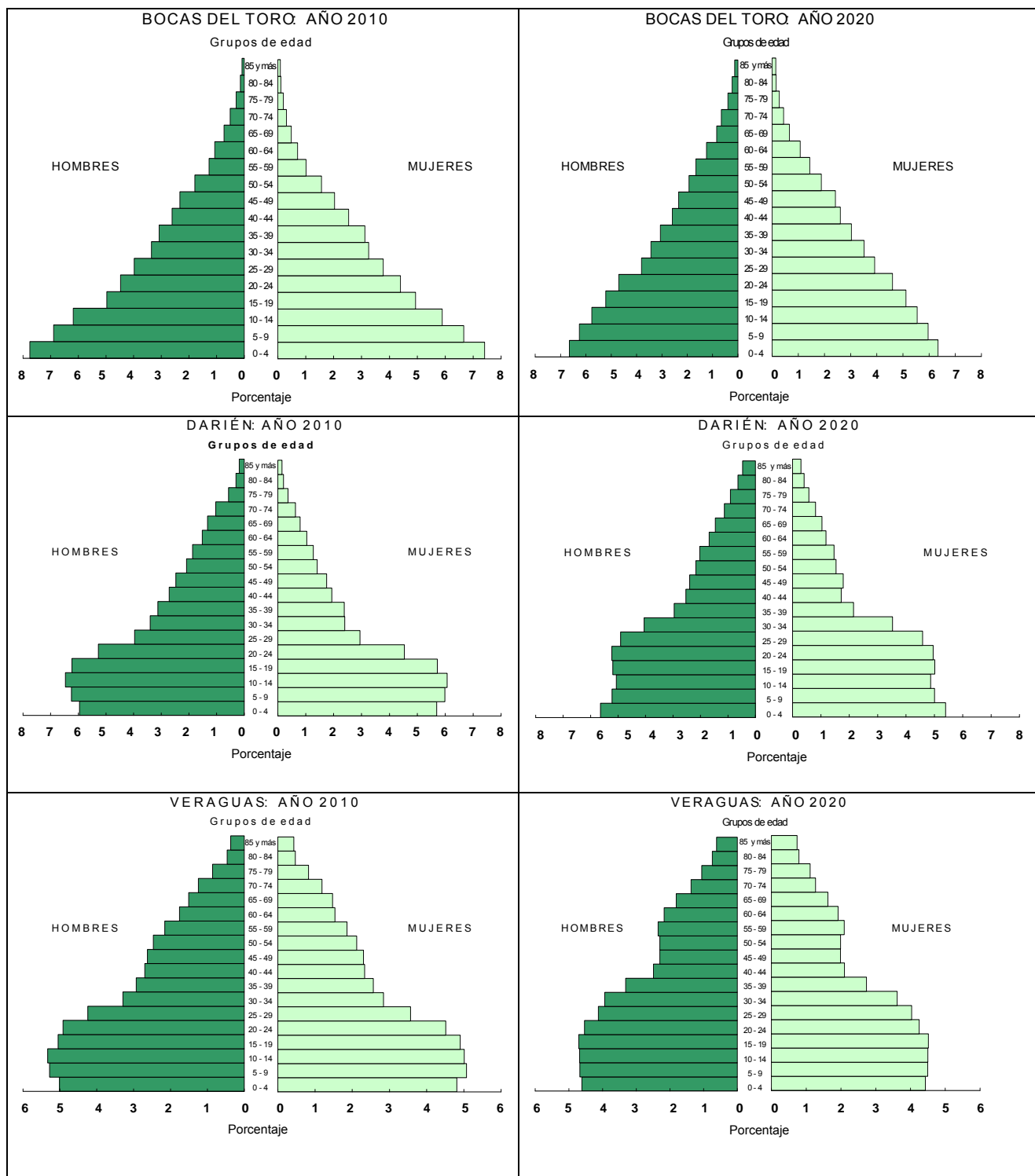


Gráfico 7b. PIRÁMIDE DE LA POBLACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ,
 POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA:
 Al 1 DE JULIO DE 2010 y 2020

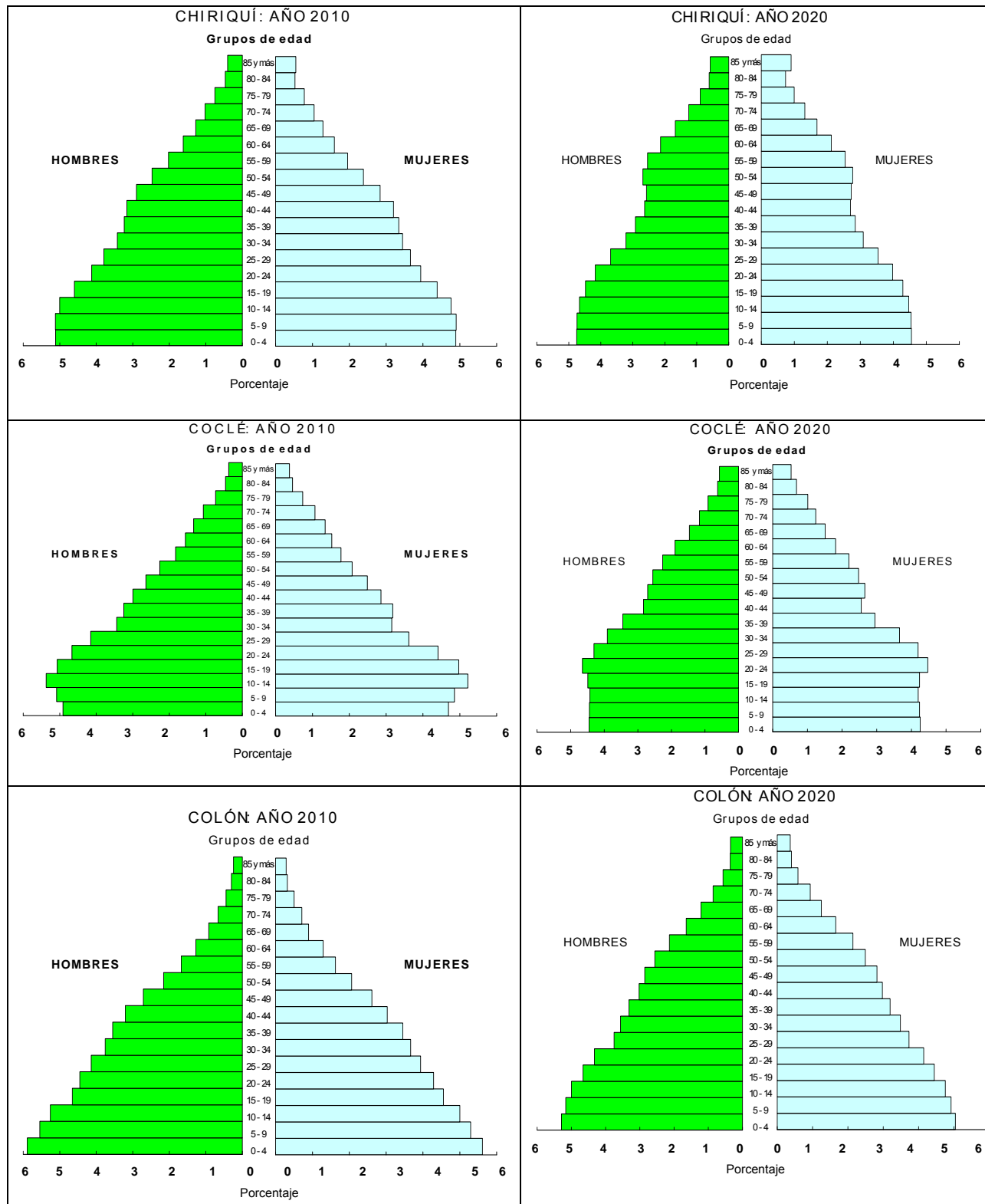
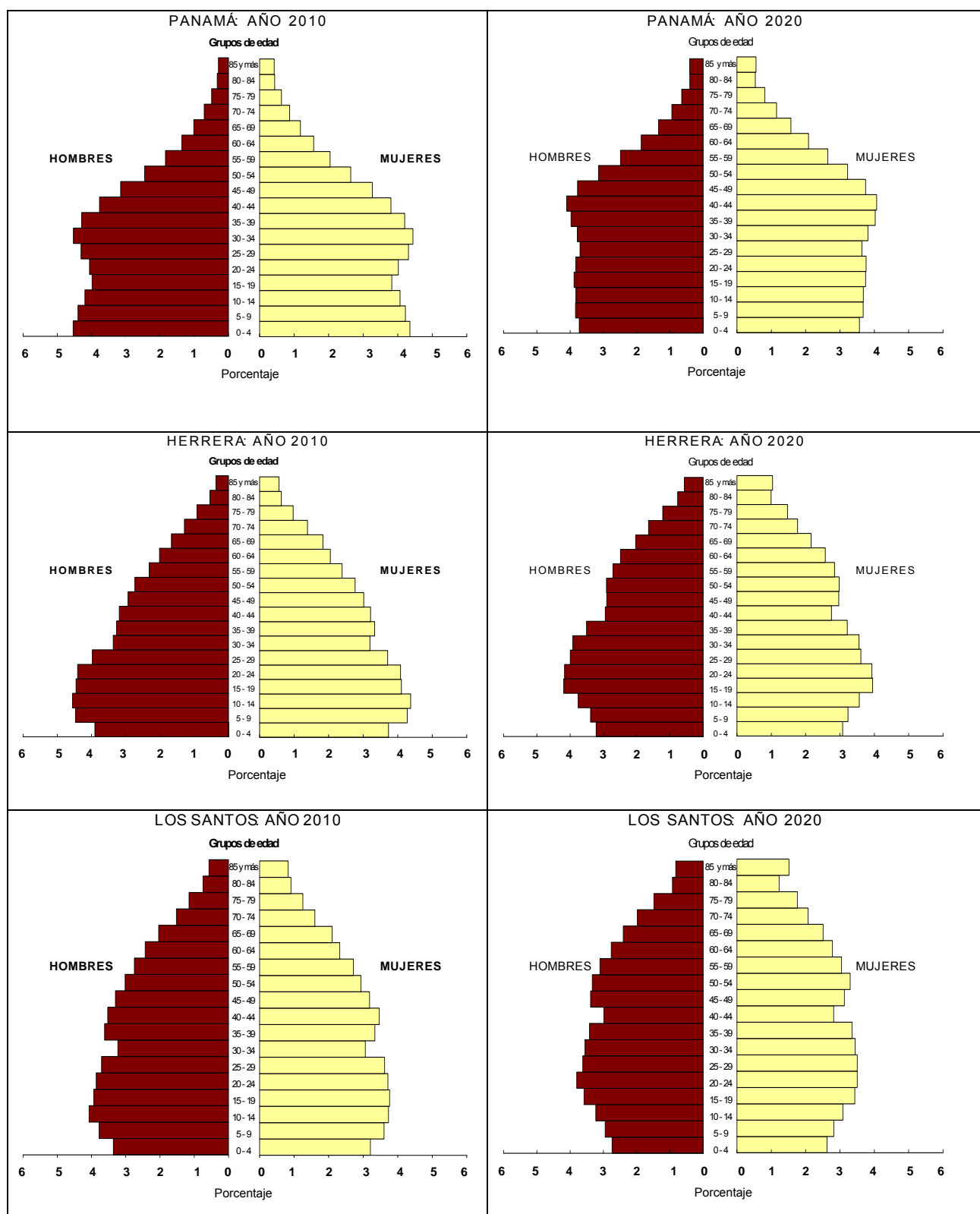


Gráfico 7c. PIRÁMIDE DE LA POBLACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ,
 POR PROVINCIA Y COMARCA INDÍGENA:
 Al 1 DE JULIO DE 2010 y 2020



4. Resultados de la estimación y proyección de la población de la República, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: al 1 de julio de 2000-30
 - 4.1 Estimaciones y proyecciones de la población de la República, por provincia y comarca indígena, según sexo y edad: al 1 de julio de 2000-30
 - 4.2 Tasas de fecundidad en la República, provincia y comarca indígena, según edad de la madre y medidas resumen: período 2000-30
 - 4.3 Indicadores demográficos derivados de las estimaciones y proyecciones de la población de la República, provincia y comarca indígena: período 2000-30

PERSONAL QUE PARTICIPÓ EN LA PREPARACIÓN DE ESTA PUBLICACIÓN

CORRECTORA DE ESTILO

Elsi P. de Mejía

ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

Elaboración

Alvaro Cubilla G. (Contraparte Panameña Técnica)
Gumerindo Lorenzo G.
Amarilis Pittí de Rivera
José R. Santamaría
Gabriel Dixon C.

CON ASESORÍA DEL CENTRO LATINOAMERICANO Y CARIBEÑO DE DEMOGRAFÍA (CELADE-
División de Población de CEPAL)

Guiomar Bay

*Nuestro agradecimiento a quienes fueron amigos, compañeros y demógrafos; **Hugo Aramis Esquivel L. y Rogelio López.** Excelentes colaboradores, grandes hombres y excepcionales profesionales de la Ciencia Demográfica. Un homenaje póstumo en esta publicación. Su legado y su recuerdo seguirá vigente en el INEC.*

***Hugo** nos acompañó hasta el 20 de agosto de 2010 y **Rogelio** hasta el 16 de febrero de 2012. Nuestros deseos que ambos descansen en la paz del Señor.*

El diseño de portada, edición y distribución de esta publicación estuvo a cargo del personal del Departamento de Información y Divulgación